

Obecný příkaz

Implementace opatření zákona o ochraně před infekcemi při omezeních při šíření pandemie koronaviru

Oznámení saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 22. března 2020, ref. 15-5422/10:

Saské státní ministerstvo sociálních věcí a sociální soudržnosti (SMS) vydává na základě § 28 odst. 1 zákona o ochraně před infekcemi (IfSG) ve spojení s § 54 IfSG a § 1 odst. 2 Nařízení saské státní vlády a saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti k úpravě odpovědnosti podle zákona o ochraně před infekcemi a náhrad nákladů za očkování a jiná profylaktická opatření ze dne 9. ledna 2019, pozměněné vyhláškou ze dne 13. března 2020, následující

Obecný příkaz

1. Opuštění domu bez dobrého důvodu je zakázáno.
2. Dobré důvody jsou zejména:
 - 2.1. Odvrácení bezprostředního ohrožení života, končetin a majetku,
 - 2.2. Vykonávání odborných činností (to zahrnuje i cestu na a z příslušného pracoviště),
 - 2.3. Cesta tam a zpět k pohotovostní péči o děti v souladu s obecnou směrnicí SMS týkající se středisek péče o děti a škol ze dne 18. března 2020 a do zařízení denní péče v souladu s obecnou směrnicí SMS z 20. března 2020 nebo do odborně zabezpečené náhradní péči o děti,
 - 2.4. Zajištění bezpečnosti zásobování obyvatelstva, včetně sběrných a doručovacích služeb (také jako součást dobrovolné práce),
 - 2.5. Zabezpečení potřebného provozu při doručování, včetně pošty a poštovní objednávkou,
 - 2.6. Cesty hasičského sboru, záchranného personálu nebo personálu pro kontrolu katastrof na příslušnou základnu nebo místo,
 - 2.7. Využití lékařských, psychosociálních a veterinárních pečovatelských služeb (např. návštěva lékaře, lékařské ošetření a povinné odborné poradenství, jakož i darování krve a plazmy), jakož i návštěva příbuzných lékařských a zdravotnických profesí, pokud je to naléhavě vyžadováno z lékařského hlediska (např. psychoterapeuti a fyzioterapeuti také v domovech pro seniory a v pečovatelských domovech) nebo v souvislosti s naléhavě potřebnou pastorační péčí,

- 2.8. Zásobovací trasy pro každodenní potřeby (maloobchod s potravinami, velkoobchod, trhy s nápoji, trhy s potřebami pro domácí zvířata, lékárny, drogerie, obchody se zdravotnickými potřebami, optiky, akustický lékáři, banky, spořitelny i bankomaty, pošty, benzinové stanice, auto a cyklistické dílny, čistírny, prádelny, prodej novin a podobně, předkládání poštovních hlasovacích dokumentů),
- 2.9. Zabezpečení odložitelných schůzek s úřady, soudy, soudními exekutory, právníky a notáři,
- 2.10. Návštěvy manželů a životních partnerů, jakož i dlouhodobých partnerů žijících v soužití, lidí, kteří potřebují pomoc, nemocných nebo osob se zdravotním postižením (mimo institucí) a provádějící opatrovnictví v příslušné soukromé sféře,
- 2.11. Doprovod lidí a nezletilých, kteří potřebují podporu,
- 2.12. Doprovod umírajících a pohřbů v nejbližším rodinném kruhu, přičemž počet nesmí přesáhnout 15 osob,
- 2.13. Sport a cvičení na čerstvém vzduchu v blízkosti obytné oblasti a také návštěva vlastní zahrádkářské zahrady v souladu s federálním zákonem o zahrádkářství, ale pouze samostatně nebo v doprovodu vašeho životního partnera nebo s členy vaší vlastní domácnosti a bez jakékoli jiné formace skupiny větší než pět lidí a
- 2.14. Nezbytná opatření pro péči o zvířata.

V případě kontroly prováděné orgány pověřenými prováděním tohoto nařízení musí dotyčná osoba náležitě odůvodnit příslušné důvody. Důvěryhodnost lze dosáhnout zejména předložením osvědčení zaměstnavatele, identifikačního průkazu společnosti, služebního průkazu nebo předložením osobních dokladů.

3. Návštěvy v domech důchodců a pečovatelských domech, zařízeních a ambulantních obytných komunitách a rezidenčních skupinách s lidmi se zdravotním postižením, které jsou zahrnuty do působnosti § 2 zákona o péči a kvalitě bydlení státu Sasko, jsou zakázány v nemocnicích a preventivních a rehabilitačních zařízeních, ve kterých je poskytována lékařská péče srovnatelná s nemocnicemi (zařízení podle § 23 odst. 3 č. 1 a 3 IfSG). Výjimkou jsou návštěvy nejbližších příbuzných v jednotkách mateřské, dětské a paliativní péče, jakož i hospiců a návštěv blízkých příbuzných, kterým pomáhají při umírání. Počet současně přítomných příbuzných je omezen na pět osob. Vedení výše uvedených zařízení nebo jimi určená osoba musí být zvláště informována o chování při dodržování hygienických předpisů. Vstup do výše uvedených zařízení pro terapeutické nebo lékařské účely, jakož i pro strukturální opatření na budově a v budově, která nelze odložit, se nepovažuje za návštěvu ve smyslu tohoto nařízení.
4. Kromě toho je každý povinen omezit fyzické sociální kontakty s ostatními lidmi mimo vlastní domácnost na nezbytně nutné minimum. Mezi dvěma lidmi musí být minimální vzdálenost 1,5 metru, pokud je to možné.
5. Trestní odpovědnost za porušení odstavců 1 a 3 tohoto nařízení v souladu s § 75 odst. 1 č. 1 IfSG se výslovně zdůrazňuje.

6. Přísné příkazy místních zdravotnických orgánů k potlačení pandemie koronaviru zůstávají nedotčeny.
7. Tento obecný příkaz je v souladu s § 28 odst. 3 ve spojení s § 16 odst. 8 IfSG okamžitě vynutitelný.
8. Tato obecná vyhláška nabývá účinnosti 23. března 2020 o 00:00.
5. 5. dubna 2020 o 24:00 její platnost vyprší.

Pokud

- Obecná vyhláška saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 20. března 2020, Az.: 15-5422/5 (provedení zákona o ochraně před infekcemi - opatření u příležitosti pandemie koronaviru - zákaz událostí),
- Obecná vyhláška saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 20. března 2020, číslo spisu: 33-5421.50/58 (prosazování zákona o ochraně před infekcemi - nezbytná opatření k omezení koronaviru (SARS-CoV-2, COVID-19),

obsahují odchylné předpisy, tyto přestanou platit s účinností tohoto obecného nařízení po dobu platnosti tohoto obecného nařízení.

Platí také:

- Obecná vyhláška saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 20. března 2020, Az.: 43-510/70 (prosazování zákona o ochraně před infekcemi - opatření u příležitosti pandemie koronaviru - zákaz vstupu na semináře pro osoby se zdravotním postižením, další poskytovatelé služeb a nabídky na strukturování dne)
- Obecná vyhláška saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 19. března 2020, Az.: 42-6928-20 (prosazování zákona o ochraně před infekcemi - opatření u příležitosti pandemie koronaviru - zákaz vstupu do lůžkových zařízení péče o děti a mládež a integrační pomoci dětem a mladým lidem),
- Obecná vyhláška saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 20. března 2020, číslo spisu: 33-5421.50/58 (prosazování zákona o ochraně před infekcemi - opatření u příležitosti pandemie koronaviru - zákaz vstupu do zařízení denní péče ve smyslu jedenácté knihy sociálního zákoníku).

Právní pokyny

Proti tomuto obecnému příkazu lze podat žalobu do jednoho měsíce od jeho písemného oznámení na příslušném místním Saském správním soude, úředníkovi soudní kanceláře nebo elektronicky ve formě schválené na nahrazení písemné formy.

Saský správní soud, v jehož obvodu má žalobce sídlo nebo bydliště, je místně odpovědný:

- Správní soud v Chemnitz, Zwickauer Straße 56, 09112 Chemnitz,
- Správní soud v Drážďanech, Centrum speciálních soudů, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drážďany,
- Správní soud v Lipsku, Rathenaustrasse 40, 04179 Lipsko.

Drážďanský správní soud, Centrum speciálních soudů, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drážďany, má místní jurisdikci pro žalobce bez sídla nebo bydliště ve Svobodném státě Sasko.

V soudním řízení musí být uveden žalobce, odpůrce (Svobodný stát Sasko) a předmět žaloby a měl by obsahovat specifickou žádost. Skutečnosti a důkazy, na nichž jsou založeny, mají za cíl naznačovat, že napadené rozhodnutí musí být přiloženo v originále nebo v přepisu. K soudnímu řízení a všem písemným podáním by měly být přiloženy kopie pro ostatní zúčastněné strany.

Poznámka k právnímu postihu

- Proti správním aktům Saského státního ministerstva pro sociální věci a sociální soudržnost se neplánuje námitkové řízení. Lhůta pro podání žaloby není splněna podáním námítky.
- Podání opravného prostředku jednoduchým e-mailem není dovoleno a nemá žádné právní účinky.
- Je-li žaloba podána v elektronické podobě, musí být elektronický dokument opatřen kvalifikovaným elektronickým podpisem odpovědné osoby nebo musí být podepsán odpovědnou osobou a předložen bezpečným způsobem přenosu podle oddílu 55a odst. 4 Nařízení správního soudu (VwGO). Další požadavky pro přenos elektronického dokumentu vyplývají z kapitoly 2 Nařízení o technickém rámci elektronických právních transakcí a o schránce zvláštních elektronických orgánů (Nařízení o elektronických právních transakcích - ERVV).
- Podle federálního práva je procesní poplatek splatný ve sporu před správními soudy v důsledku podání žaloby.

Odůvodnění

Dne 11. března 2020 Světová zdravotnická organizace klasifikovala šíření nového koronaviru SARS-CoV-2 a výsledného onemocnění COVID-19 jako pandemii. Šíření tohoto viru je velmi dynamickým a vážným tlakem na zdravotnický systém. Lze očekávat další prudký nárůst počtu případů. Počet vážně nemocných lidí, kteří potřebují intenzivní péči, se rovněž zvýší.

Institut Roberta Kocha v současné době hodnotí celkové riziko pro zdraví populace v Německu jako vysoké. Zejména starší lidé a lidé s již existujícími základními nemocemi jsou postiženi vážnými nemocemi a mohou na ni zemřít bez nutnosti jakýchkoli léčebných opatření. Jelikož v současné době není k dispozici očkování ani specifická léčba, musí být přijata veškerá opatření k oddálení dalšího šíření viru. Jediným způsobem, jak zajistit funkčnost zdravotnického systému, je rychlé zpomalení infekce.

Doposud byla zahájena četná opatření státní vlády na zpoždění šíření. Kromě toho jsou vyžadována další opatření na základě zákona o ochraně před infekcemi.

Účelem zákona o ochraně před infekcemi je předcházet přenosným nemocem u lidí, rozpoznat infekce v rané fázi a zabránit jejich dalšímu šíření. Podle § 28 odst. 1 věty 1 IfSG může příslušný orgán přijmout ochranná opatření. Podle § 28 odst. 1 věty 2. 2 IfSG může odpovědný orgán uložit povinnost neopustit místo, kde se nacházejí, nebo zakázat do nich vstup, dokud nebudou provedena nezbytná ochranná opatření.

V důsledku převládající přenosové cesty SARS-CoV-2 (kapky), například kašlem, kýchním nebo částečně mírně nemocnými nebo asymptomaticky infikovanými osobami, může dojít k přenosu z člověka na člověka. Je proto nezbytné udržovat fyzické sociální kontakty mezi lidmi na minimum.

Omezení v odstavcích 1 a 3 jsou podle stavu lékařských znalostí nezbytná k ochraně zvláště zranitelných skupin lidí před infekcí SARS-CoV-2 z důvodu dynamické infekce. Omezení uvedená v číslech 1 a 3 zohledňují ochranu obyvatelstva, protože mohou přinejmenším oddálit šíření mezi velkým počtem lidí. Výsledné zpoždění výskytu dalších infekcí je nezbytné, aby nedošlo k přetížení systému zdravotní péče a udržení potřebných kapacit dostupných pro léčbu nemocných, ale i pro jiné nemoci.

Pro podrobné vysvětlení:

Pokud jde o čísla 1 a 3:

Fyzické sociální kontakty musí být omezeny na minimum ve veřejném i neveřejném prostoru. To rozhodujícím způsobem přispívá k dalšímu zpomalení šíření viru. Z tohoto důvodu závažné nemoci, které lze očekávat, se mohou rozložit na delší časové období, a tím lze zabránit přetížení zdravotnického systému. Opatření je vhodné, nezbytné a také přiměřené. Neexistují mírnější prostředky k dosažení zamýšleného účelu zadržení infekce, jak jsou uvedeny výše.

K odstavci 3:

V současném případě nejde o akt zbavení svobody, ale pouze o omezení osobní svobody pohybu. Z tohoto důvodu je dovoleno opustit domov z důvodu proporcionality, pokud existují platné důvody, které jsou podrobně uvedeny v oddíle 2. Existence těchto důvodů musí být prokázána kontrolami odpovědnými orgány.

Ohledně odstavce 3:

Vzhledem k současnému vývoji a zjištěním, zejména k rychle se rozšiřujícímu koronaviru SARS-CoV-2 a ve smyslu omezení kontaktů a přerušení potenciálních cest infekce, zejména mezi zranitelnými skupinami, jako jsou nemocní, starší lidé a lidé, kteří potřebují péči i osoby se zdravotním postižením, je zákaz návštěv v zařízeních přiměřený a potřebný. V uvedených zařízeních se často starají o lidi, kteří by byli obzvláště vážně ohroženi na zdraví, kdyby byli infikováni novým patogenem. Kromě toho je sníženo riziko onemocnění a selhání zdravotnického personálu nebo ošetřujícího personálu, aby bylo možné tuto operaci udržet. Ve zvláštních situacích a situacích skupiny osob uvedených v oddíle 3, jako je osobní podpora těžce nemocným osobám.

Přístup k zvláště blízkým lidem v jednotlivých případech s ohledem na hygienické chování.

Ohledně odstavce 4:

Nezbytným ochranným opatřením, které má zabránit dalšímu šíření nového koronaviru (SARS-CoV-2), je masivní snížení fyzických sociálních kontaktů.

Ohledně odstavce 5:

Porušení vykonatelného příkazu je podle § 28 odst. 1 věty 2 IfSG je v souladu s § 75 odst. 1 č. 1 IfSG potrestáno.

Ohledně odstavce 6:

Příkazy místních zdravotnických orgánů, kterými jsou zpřísněny stávající předpisy tohoto nařízení, zůstávají nedotčeny, protože nelze vyloučit, že existují případy, které nejsou předmětem tohoto nařízení.

Ohledně odstavce 7:

Jako epidemické opatření je příkaz podle § 28 odst. 3 ve spojení s § 16 odst. 8 IfSG okamžitě vykonatelný. Námitky a odvolání nemají odkladný účinek.

Ohledně odstavce 8:

Z důvodu vysoké naléhavosti tato obecná vyhláška nabude účinnosti 23. března 2020 o 00:00 hod. Z důvodu právní jasnosti je třeba zdůraznit, že ustanovení obecných vyhlášek uvedených v § 8, která jsou v rozporu s touto vyhláškou, se přestanou používat.

Drážďany, 22. března 2020

Saské státní ministerstvo sociálních věcí a sociální soudržnosti

Petra Köpping

Státní ministryně