

Zarządzenie ogólne

Wdrożenie Ustawy o zapobieganiu zarażeniom w związku z ograniczeniami w przemieszczaniu się na czas pandemii koronawirusa

Ogłoszenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z dnia 22 marca 2020 r., sygn. 15-5422/10:

Saksońskie Ministerstwo Spraw Społecznych i Spójności Społecznej (SMS) na podstawie § 28 ust. 1 Ustawy o ochronie przed infekcjami (IfSG) w związku z § 54 IfSG i § 1 ust. 2 Rozporządzenia rządu Saksonii i saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej w celu uregulowania obowiązków wynikających z ustawy o ochronie przed infekcjami oraz zwrotu kosztów szczepień i innych środków profilaktycznych z dnia 9 stycznia 2019 r., zmienione rozporządzeniem z 13 marca 2020 r., niniejsze

Zarządzenie ogólne

1. Opuszczanie domu bez uzasadnionego powodu jest zabronione.
2. Uzasadnione powody to w szczególności:
 - 2.1. zapobieganie bezpośredniemu zagrożeniu życia, ciała i mienia,
 - 2.2. wykonywanie czynności zawodowych (obejmuje to również drogę do i z danego miejsca pracy),
 - 2.3. opieka nad dziećmi w nagłych wypadkach (obejmuje to również drogę do i z danego miejsca opieki) zgodnie z ogólną dyrektywą SMS dotyczącą ośrodków opieki dziennej i szkół z dnia 18 marca 2020 r. oraz do placówek opieki dziennej zgodnie z ogólną dyrektywą SMS z dnia 20 marca 2020 r. lub profesjonalnie zorganizowanej opieki zastępczej nad dziećmi,
 - 2.4. zapewnienie bezpieczeństwa dostaw dla ludności, w tym usług odbioru i dostawy (również w ramach wolontariatu),
 - 2.5. przygotowanie niezbędnego ruchu dostawczego, w tym przesyłek pocztowych i zamówień wysyłkowych,
 - 2.6. podróże straży pożarnej, personelu ratowniczego lub kierownictwa ds. katastrof do odpowiedniej bazy lub miejsca zdarzenia,
 - 2.7. korzystanie z usług opieki medycznej, psychospołecznej i weterynaryjnej (np. wizyta u lekarza, leczenie i obowiązkowe porady specjalistyczne, a także oddawanie krwi i osocza), a także odwiedzanie krewnych przedstawicieli zawodów medycznych i opieki zdrowotnej, o ile jest to pilnie wymagane z medycznego punktu widzenia (np. psycho- i fizjoterapeuci w domach spokojnej starości i domach opieki) lub w kontekście pilnie potrzebnej opieki duszpasterskiej,

- 2.8. dostawy artykułów codziennego użytku (sprzedaż detaliczna żywności, sprzedaż hurtowa, rynki napojów, rynki zaopatrzenia zwierząt domowych, apteki, sklepy z artykułami medycznymi, optycy, specjaliści aparatów słuchowych, banki, kasy oszczędnościowe, a także bankomaty, urzędy pocztowe, stacje benzynowe, warsztaty samochodowe i rowerowe, pralnie chemiczne, pralnie, sprzedaż gazet oraz składanie dokumentów do głosowania drogą pocztową),
- 2.9. udawanie się na odroczone terminy spotkań z władzami, sądami, komornikami, prawnikami i notariuszami,
- 2.10. odwiedzanie małżonków i partnerów życiowych, a także długoterminowych partnerów, osób potrzebujących pomocy, osób chorych lub niepełnosprawnych (przebywających poza instytucjami) oraz sprawowanie opieki w sferze prywatnej,
- 2.11. towarzyszenie osobom i nieletnim potrzebującym wsparcia,
- 2.12. towarzyszenie umierającym i uczęszczanie na pogrzeby osób z najbliższego kręgu rodzinnego, przy czym liczba uczestników nie może przekraczać 15 osób,
- 2.13. uprawianie sportu i ćwiczenia na świeżym powietrzu w pobliżu miejsca zamieszkania, a także odwiedzanie własnego ogrodu działkowego zgodnie z federalną ustawą o ogrodach działkowych, jednak wyłącznie samemu lub w towarzystwie partnera życiowego lub członków własnego gospodarstwa domowego, bez żadnych innych grup tworzących więcej niż pięć osób oraz
- 2.14. niezbędne działania w zakresie opieki nad zwierzętami.

W przypadku kontroli przeprowadzonej przez organy, którym powierzono wykonanie niniejszego rozporządzenia, zainteresowane osoby muszą odpowiednio uzasadnić odpowiednie powody. Wiarygodności można udzielić w szczególności poprzez przedstawienie zaświadczenia pracodawcy, firmowego lub usługowego identyfikatora lub dokumentów osobistych.

3. Wizyty w domach spokojnej starości i domach opieki, placówkach i wspólnotach mieszkalnych ambulatoryjnych oraz grupach mieszkaniowych z osobami niepełnosprawnymi, które są objęte zakresem § 2 Saksońskiej Ustawy o opiece i jakości mieszkań, są zabronione w szpitalach i placówkach profilaktyczno-rehabilitacyjnych, w których zapewnia się porównywalną do szpitalnej opiekę medyczną (placówki zgodnie z § 23 ust. 3 nr 1 i 3 IfSG). Wyjątek stanowią wizyty najbliższych krewnych na oddziałach położniczych, opiekuńczych i paliatywnych, a także hospicjum i wizyty bliskich krewnych w celu pomocy osobom umierającym. Maksymalna liczba obecnych krewnych jest ograniczona do pięciu osób. Kierownictwo wyżej wymienionych obiektów lub osoba przez nich wyznaczona musi być o tym fakcie szczegółowo poinformowana w celu zachowania higieny. Wejście do wyżej wymienionych obiektów w celach terapeutycznych lub medycznych, a także w celu zastosowania środków konstrukcyjnych w budynku, które nie mogą zostać odroczone, nie jest uważane za wizytę w rozumieniu niniejszego przepisu.
4. Poza tym, wszyscy są zobowiązani do zredukowania fizycznych kontaktów społecznych z osobami spoza własnego gospodarstwa domowego do absolutnie niezbędnego minimum. Tam, gdzie to możliwe, odległość między dwiema osobami powinna wynosić minimum 1,5 metra.
5. W sprawie odpowiedzialności karnej za naruszenie ust. 1 i 3 niniejszego zarządzenia zgodnie z § 75 ust.1 nr 1 IfSG jest wyraźnie zaznaczone.

6. Zaostrzenie nakazów lokalnych władz zdrowotnych w celu powstrzymania pandemii korony pozostaje nienaruszone.
7. Niniejsze zarządzenie ogólne jest zgodne z § 28 ust. 3 w związku z § 16 ust. 8 IfSG jest wykonalne natychmiast.
8. Niniejsze zarządzenie ogólne wchodzi w życie 23 marca 2020 r. o godzinie 00:00 5. i ma moc prawną do kwietnia 2020 r. do godziny 24:00.

Jeśli

- Ogólne zarządzenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z dnia 20 marca 2020 r., Az.: 15-5422/5 (wdrożenie ustawy o ochronie przed infekcjami - środki na wypadek pandemii korona wirusa - zakaz organizacji wydarzeń),
- Ogólne zarządzenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z dnia 20 marca 2020 r., Sygnatura: 33-5421,50/58 (wykonanie ustawy o ochronie przed infekcjami - niezbędne środki w celu powstrzymania korona wirusa (SARS-CoV-2, COVID -19),

zawierają odmienne przepisy, przestają one obowiązywać z chwilą wejścia w życie niniejszego zarządzenia ogólnego na okres jego obowiązywania.

Obowiązuje również co następuje:

- Ogólne zarządzenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z dnia 20 marca 2020 r., Az. : 43-510/70 (wykonanie ustawy o ochronie przed infekcjami - środki dotyczące pandemii korona wirusa - zakaz wstępu do warsztatów dla osób niepełnosprawnych, innych usługodawców i ofert jednodniowych),
- Ogólne zarządzenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z 19 marca 2020 r., Az. : 42-6928-20 (wykonanie ustawy o ochronie przed infekcjami - środki dotyczące pandemii korona wirusa - zakaz wstępu do placówek szpitalnych pomocy dzieciom i młodzieży oraz pomocy integracyjnej dla dzieci i młodzieży),
- Ogólne zarządzenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z dnia 20 marca 2020 r., Sygnatura: 33-5421,50/58 (wykonanie ustawy o ochronie przed infekcjami - środki dotyczące pandemii korona wirusa - zakaz korzystania z placówek opieki dziennej w rozumieniu jedenastej księgi kodeksu społecznego).

Instrukcje prawne

Skargę przeciwko ogólnemu rozporządzeniu można wnieść w ciągu miesiąca od ukazania się pisemnego zawiadomienia w Saksońskim Sądzie Administracyjnym właściwym dla miejsca zamieszkania. Skargę należy skierować do sekretarza sekretariatu Sądu lub drogą elektroniczną, w zatwierdzonej formie.

Właściwy dla miejsca zamieszkania powoda jest Saksoński Sąd Administracyjny:

- Sąd administracyjny Chemnitz, Zwickauer Straße 56, 09112 Chemnitz,
- Sąd Administracyjny w Dreźnie, Specjalistyczne Centrum Sądowe, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drezno,
- Sąd Administracyjny w Lipsku, Rathenaustrasse 40, 04179 Lipsk.

Sąd Administracyjny w Dreźnie, Specjalistyczne Centrum Sądowe, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drezno jest Sądem właściwym dla mieszkańców Wolnego Państwa Saksonii.

Skarba musi wskazywać powoda, pozwanego (Wolne Państwo Saksonia) oraz przedmiot roszczenia i powinna zawierać konkretny wniosek. Fakty i dowody, na których opiera się skarga powinny być załączone z oryginałem lub w formie wyciągu. Do pozwu i wszystkich pisemnych oświadczeń należy dołączyć kopie dla wszystkich zainteresowanych stron.

Uwaga dotycząca roszczenia regresowego

- Nie przewidziano procedury składania sprzeciwu wobec aktów administracyjnych Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej. Termin dla tego działania przy składaniu sprzeciwu nie zostanie dotrzymany.
- Wnioski o środek odwoławczy za pomocą zwykłej wiadomości e-mail nie są dopuszczalne i nie pociągają za sobą żadnych skutków prawnych.
- Jeżeli pozew jest składany w formie elektronicznej, dokument elektroniczny musi być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym osoby odpowiedzialnej lub podpisany przez osobę odpowiedzialną i złożony za pomocą bezpiecznego środka przekazu zgodnie z sekcją 55a ust. 4 Rozporządzenie sądu administracyjnego (VwGO). Dalsze postanowienia dotyczące przekazywania dokumentu w formie elektronicznej wynikają z rozdziału 2 rozporządzenia w sprawie technicznych warunków ramowych elektronicznego obrotu prawnego oraz w sprawie specjalnej elektronicznej skrzynki pocztowej władz (rozporządzenie w sprawie elektronicznego obrotu prawnego - ERVV).
- Zgodnie z prawem federalnym, w wyniku wniesienia pozwu przed sądami administracyjnymi należąca jest opłata manipulacyjna.

Podstawa

11 marca 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia sklasyfikowała rozprzestrzenianie się nowego koronawirusa SARS-CoV-2 i wynikającą z niego chorobę COVID-19 jako pandemię. Rozprzestrzenianie się tego wirusa postępuje bardzo dynamicznie i jest poważnym obciążeniem dla systemu opieki zdrowotnej. Można oczekiwać dalszego gwałtownego wzrostu liczby przypadków. Liczba poważnie chorych osób wymagających intensywnej opieki również odpowiednio wzrośnie.

Instytut Roberta Kocha ocenia obecnie ryzyko dla zdrowia ludności w Niemczech jako wysokie. W przypadku braku podjęcia jakichkolwiek działań leczniczych narażone na ciężkie schorzenia i ewentualną śmierć są zwłaszcza osoby starsze oraz osoby z wcześniejszymi podstawowymi chorobami. Ponieważ obecnie nie jest dostępne ani szczepienie, ani specyficzna terapia, należy podjąć wszelkie środki, aby opóźnić dalsze rozprzestrzenianie się wirusa. Jedynym sposobem na zapewnienie funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej jest szybkie spowolnienie infekcji.

Do tej pory zainicjowano wiele działań podjętych przez rząd w celu opóźnienia rozprzestrzeniania się wirusa. Oprócz tego wymagane są dalsze środki oparte na ustawie o ochronie przed infekcjami.

Celem ustawy o ochronie przed infekcjami jest zapobieganie chorobom zakaźnym u ludzi, rozpoznawanie infekcji we wczesnym stadium i zapobieganie ich dalszemu rozprzestrzenianiu się. Zgodnie z § 28 ust. 1 zdanie 1 IfSG, właściwy organ może podjąć środki ochronne. Zgodnie z sekcją 28 ust. 1 orzeczeniem 2. 2 IfSG odpowiedzialny organ może zobowiązać jednostki do nieopuszczania miejsca, w którym się znajdują, lub do nieopuszczania niektórych miejsc z niego do czasu zastosowania niezbędnych środków ochronnych.

Ze względu na dominującą drogę przenoszenia SARS-CoV-2 (kropelki), na przykład poprzez kaszel, kichanie lub częściowo łagodnie chore lub bezobjawowo zakażone osoby, może dojść do przeniesienia choroby. Dlatego konieczne jest ograniczenie fizycznych kontaktów społecznych między ludźmi.

Z powodu dynamicznego rozprzestrzeniania się infekcji, ograniczenia określone w ust. 1 i 3 są konieczne do ochrony, zgodnie ze stanem wiedzy medycznej, szczególnie wrażliwych grup ludzi przed zakażeniem SARS-CoV-2. Ograniczenia wymienione w numerach od 1 i 3 uwzględniają ochronę ludności, ponieważ mogą one przynajmniej opóźnić rozprzestrzenienie się dużej liczby osób. Wynikające z tego opóźnienie w występowaniu kolejnych zakażeń jest konieczne, aby nie przeciążać systemu opieki zdrowotnej i utrzymać niezbędne możliwości w zakresie leczenia chorych, ale także innych chorób.

W celu szczegółowego

uzasadnienia: w odniesieniu

do punktów 1 i 3:

Fizyczne kontakty społeczne należy ograniczyć do minimum w miejscach publicznych i niepublicznych. Przyczynia się to w decydujący sposób do dalszego spowolnienia rozprzestrzeniania się wirusa. W tym celu poważne choroby, których można się spodziewać, mogą zostać przeciągnięte w dłuższym okresie czasu i w ten sposób można zapobiec przeciążeniu systemu opieki zdrowotnej. Wymienione środki zaradcze są odpowiednie, niezbędne i proporcjonalne. Nie ma łagodniejszych sposobów osiągnięcia zamierzonego celu powstrzymania infekcji, opisanego powyżej.

Informacje na temat ust. 3:

W niniejszej sprawie nie jest to akt pozbawienia wolności, lecz jedynie ograniczenie osobistej swobody przemieszczania się. Z tego powodu, ze względu na zasadę proporcjonalności, dozwolone jest opuszczenie domu, jeżeli istnieją ważne powody, które są szczegółowo wymienione w sekcji 2. Istnienie tych powodów musi zostać wykazane w drodze kontroli przeprowadzanych przez właściwe organy.

W odniesieniu do ust. 3:

Ze względu na obecny rozwój sytuacji i wyniki badań, w szczególności gwałtownie rosnące rozprzestrzenianie się koronawirusa SARS-CoV-2 oraz w sensie ograniczenia kontaktów i przerywania potencjalnych dróg zakażenia, szczególnie wśród grup szczególnie wrażliwych, takich jak osoby chore, starsze i wymagające opieki, a także osoby niepełnosprawne obowiązuje zakaz wizyt w odpowiednich i niezbędnych obiektach. W wymienionych obiektach często opiekuje się ludźmi, którzy byliby szczególnie poważnie zagrożeni zdrowiem, gdyby zostali zarażeni nowym patogenem. Ponadto zmniejsza się ryzyko choroby i zagrożenia zarażeniem personelu medycznego lub personelu pielęgniarskiego, w celu utrzymania funkcjonowania placówki. W szczególnych sytuacjach i sytuacjach grupy osób wymienionych w sekcji 3, takich jak osobiste wsparcie dla osób poważnie chorych

Możliwy jest dostęp do szczególnie bliskich osób w indywidualnych przypadkach, z uwzględnieniem zachowania higieny.

W odniesieniu do ust. 4:

Niezbędnym środkiem ochronnym zapobiegającym dalszemu rozprzestrzenianiu się nowego koronawirusa (SARS-CoV-2) jest znaczne ograniczenie fizycznych kontaktów społecznych.

W odniesieniu do ust. 5:

Naruszenie niniejszego nakazu zgodnie z § 28 ust. 1 orzeczenie 2 IfSG zgodnie z § 75 ust. 1 nr 1 IfSG jest karalne.

W odniesieniu do ust. 6:

Rozporządzenia lokalnych władz ds. Zdrowia, za pomocą których zaostrzone są obecne przepisy niniejszego rozporządzenia, pozostają nienaruszone, ponieważ nie można wykluczyć, że istnieją sprawy nieobjęte tym rozporządzeniem.

W odniesieniu do ust. 7:

Jako środek stosowany w przypadku epidemii, zarządzenie zgodnie z § 28 ust. 3 w połączeniu z § 16 ust. 8 IfSG jest natychmiastowo wykonalne. Sprzeciw i odwołania nie mają skutku zawieszającego.

W odniesieniu do ust. 8:

Ze względu na pilny charakter sprawy, ogólne rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 23 marca 2020 r. o godz. 0:00. Ze względu na przejrzystość prawną wskazuje się, że przepisy rozporządzeń ogólnych, o których mowa w sekcji 8, które są sprzeczne z tym dekretem, przestaną obowiązywać.

Drezno, 22 marca 2020 r

Komunikat Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej

Petra Köpping,

Minister Stanu