

در دسترس عموم مردم

اجرای اقدامات قانونی برای محافظت در برابر سرایت و اعمال محدودیت‌های خروج در دوره همه‌گیری کرونا

اعلامیه از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی
در 22 مارس 2020، Az: 15-5422/10

احکام صادره از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی (SMS) مطابق با § 28 بند 1 قانون محافظت در برابر سرایت (IfSG) در انطباق با § 54 IfSG و § 1 بند 2 از آیین‌نامه دولت ایالتی ساکسونی و وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی برای تعیین مسئولیت‌های قانونی در قانون محافظت در برابر سرایت و برای بازپرداخت هزینه‌های واکسیناسیون و سایر اقدامات پیشگیرانه مصوب 9 ژانویه 2019 و اصلاح شده توسط آیین‌نامه مصوب 13 مارس 2020 است که در ادامه می‌آید

در دسترس عموم مردم

1. ترک خانه بدون دلیل موجه ممنوع است.
2. دلایل موجه عبارتند از:
 - 2.1. پیشگیری از خطر فوری برای زندگی، اندام و دارایی،
 - 2.2. انجام فعالیت‌های حرفه‌ای (که شامل مسیر رفت و برگشت به محل کار است)،
 - 2.3. و بازگشت به محل نگهداری اضطراری از کودکان مطابق با فرمان عمومی SMS پیرامون مدارس و مراکز نگهداری روزانه از کودک مصوب 18 مارس 2020 و برای مراکز نگهداری روزانه از کودکان مطابق با فرمان عمومی SMS مصوب 20 مارس 2020 یا مراقبت جایگزین از کودکان که به صورت حرفه‌ای بوده و از قبل هماهنگ شده باشد،
 - 2.4. تضمین امنیت تامین نیازهای عموم مردم، از جمله خدمات جمع‌آوری و تحویل (همچنین به عنوان بخشی از کار داوطلبانه)،
 - 2.5. آگاهی از عبور و مرور لازم برای تحویل از جمله سفارش نامه و بسته‌های پستی،
 - 2.6. سفر توسط نیروهای آتش‌نشانی، کارکنان نجات یا کنترل حوادث به پایگاه یا محل مربوطه،
 - 2.7. استفاده از خدمات درمانی، روانی-اجتماعی و دامپزشکی (برای نمونه، مراجعه به پزشک، درمان پزشکی و مشاوره تخصصی اجباری و همچنین اهدا خون و پلاسما)، همچنین ملاقات با همکاران حرفه‌ای پزشکی و بهداشتی، تا حدی که این امر از نظر پزشکی فوراً مورد نیاز باشد (برای نمونه، روانشناس‌ها و متخصصان فیزیوتراپی در خانه افراد سالمندان و خانه‌های سالمندان) یا در زمینه مراقبت‌های فوری و نیز در مورد مراقبت‌های روستایی،

2.8. مسیرهای ارائه وسایل مورد نیاز روزمره (خرده‌فروشی مواد غذایی، عمده فروشی، بازارهای نوشیدنی، بازارهای عرضه لوازم حیوانات خانگی، داروخانه‌ها، فروشگاه‌های لوازم پزشکی، بینایی‌سنجی، متخصصان سمعک شنوایی، بانک‌ها، بانک‌های پس انداز و نیز دستگاه‌های خودپرداز، دفاتر پست، پمپ‌های بنزین، کارگاه‌های اتومبیل و دوچرخه، خشکشویی‌ها، رختشوی‌خانه‌ها، مراکز فروش روزنامه و موارد مشابه مربوط به ارسال اسناد رأی‌گیری پستی)،

2.9. درک قرار ملاقات‌های قابل تعویض با مقامات، دادگاه‌ها، ضابطان، وکلا و سر دفترهای اسناد رسمی،

2.10. بازدید همسران و شرکای زندگی و همچنین شرکای زندگی مشترک دراز مدت، افراد نیازمند کمک، افراد بیمار یا معلولین (خارج از موسسات) و اعمال حضانت در حوزه خصوصی مربوطه،

2.11. افراد همراه و خردسالان نیازمند پشتیبانی،

2.12. همراهان برای برگزاری مراسم فوت و خاکسپاری در نزدیکترین حلقه خانوادگی، که به موجب آن تعداد ممکن است از 15 نفر تجاوز نکند،

2.13. نرمش و ورزش در هوای آزاد در مجاورت محل زندگی و همچنین بازدید از باغ اختصاصی خود که طبق قانون باغ اختصاصی فدرال تعریف شده است، فقط به تنهایی یا با شریک زندگی خود یا با اعضای خانواده خود و بدون تشکیل گروه دیگر که بیشتر از پنج نفر است و

2.14. اقدامات ضروری برای مراقبت از حیوانات.

در صورت بررسی توسط سازمان‌های متولی اجرای این دستور، دلایل مربوطه باید توسط شخص ذی‌صلاح، مناسب تشخیص داده شود. اعتبار خصوصاً با ارائه گواهی‌نامه کارفرما، ارائه کارت شناسایی شرکت یا خدمات، یا با ارائه به همراه اسناد شخصی، قابل انجام است.

3. بازدید از خانه افراد سالمند و خانه‌های سالمندان، مراکز و مجامع مسکونی سرپایی و گروه‌های مسکونی با افراد معلول، که در محدوده بخش 2 از قانون مراقبت و مسکن با کیفیت ساکسونی قرار دارد، حضور این افراد در بیمارستان‌ها و مراکز پیشگیری و توانبخشی ممنوع است چرا که خدمات درمانی ارائه شده در این مراکز قابل مقایسه با بیمارستان‌ها است (مراکز مرتبط با § 23 بند 3 شماره 1 و 3 از IfSG). موارد استثناء در این حوزه عبارتند از مراجعه اقوام نزدیک به زایشگاه، واحدهای مراقبت از کودک و همچنین آسایشگاه‌ها و بازدید از نزدیکان برای کمک به آنها در زمان فوت است. تعداد نزدیکانی که همزمان حاضر هستند به پنج نفر محدود می‌شود. مدیریت مراکز فوق یا شخصی که از طرف آنها تعیین شده است، باید به‌طور ویژه نسبت به رفتارهای لازم برای رعایت بهداشت توجیح شده باشد. ورود به مراکز فوق‌الذکر برای اهداف درمانی یا پزشکی و همچنین برای اقدامات ساختاری در ساختمان که نمی‌توان آنها را به تعویق انداخت، بازدید مشمول این مقررات محسوب نمی‌شود.

4. در ضمن، هرکسی موظف است تماس‌های بدنی در اجتماع خود را با سایر افراد خارج از خانواده‌اش کاهش دهد و آن را به حداقل ممکن برساند. هر جا که ممکن باشد، باید حداقل فاصله 1.5 متری را بین دو نفر رعایت کرد.

5. در راستای مسئولیت کیفری مربوط به یک تخلف از بند 1 و 3 از این قانون که مطابق با § 75 بند 1 شماره 1 از IfSG است، به وضوح اشاره شده است که

6. دستورات سفت و سخت از سوی مقامات بهداشت محلی برای مهار همه‌گیری کرونا همچنان بی‌تأثیر است.
7. این فرمان عمومی مطابق است با § 28 بند 3 در ارتباط با § 16 بند 8 از IfSG است که بلافاصله قابل اجرا است.
8. این فرمان عمومی از 23 مارس 2020 ساعت 00:00 بامداد به اجرا گذاشته می‌شود
5. آوریل 2020 ساعت 24.00 نیز منقضی خواهد شد.

تا مادامی که

- فرمان عمومی از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی در 20 مارس 2020، AZ.: 15-5422/5 (اجرای قانون محافظت در برابر سرایت - اقدامات مرتبط با همه‌گیری کرونا - اعمال ممنوعیت درباره رویدادها)،

- فرمان عمومی از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی در 20 مارس 2020، شماره پرونده: 33-5421.50/58 (اجرای قانون محافظت در برابر سرایت - اقدامات ضروری برای مقابله با کروناویروس (SARS-CoV-2، COVID-19))،

حاوی مقررات انحرافی است، این موارد با لازم‌الاجرا شدن این فرمان عمومی برای مدت زمانی که این فرمان عمومی اعتبار دارد، متوقف می‌شوند.

موارد زیر نیز قابل اجرا است:

- فرمان عمومی از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی در 20 مارس 2020، AZ.: 43-510/70 (اجرای قانون محافظت در برابر سرایت - اقدامات مربوط به همه‌گیری کرونا - ممنوعیت ورود به محل‌های کار برای افراد معلول، دیگر ارائه‌دهندگان خدمات و پیشنهادها با ساختار روزانه)،

- فرمان عمومی از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی در 19 مارس 2020، AZ.: 42-6928-20 (اجرای قانون محافظت در برابر سرایت - اقدامات مرتبط با همه‌گیری کرونا - ممنوعیت ورود به مراکز بستری و رفاه کودکان و جوانان همچنین کمک یکپارچه برای کودکان و جوانان)،

- فرمان عمومی از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی در 20 مارس 2020، شماره پرونده: 33-5421.50/58 (اجرای قانون محافظت در برابر سرایت - اقدامات مرتبط با همه‌گیری کرونا - ممنوعیت ورود به مراکز نگهداری روزانه از کودکان از ورود مشمول قوانین مصرح در یازدهمین کتاب قوانین اجتماعی).

دستورالعمل‌های قانونی

هرگونه اقامه دعوی علیه این دستورالعمل عمومی می‌تواند ظرف یک ماه پس از ابلاغ آن در دادگاه اداری محلی مسئول در ساکسونی به صورت مکتوب، به منشی دفتر دادگاه یا به صورت الکترونیکی به صورت مصوب برای جایگزینی فرم کتبی ارسال شود.

دادگاه اداری ساکسونی، در منطقه‌ای که شاکی در آن مستقر یا ساکن است، به صورت محلی مسئولیت خواهد داشت:

- دادگاه اداری کمنیتس، Zwickauer Straße 56, 09112 Chemnitz

- دادگاه اداری درسدن، مرکز دادگاه ویژه، Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Dresden

- دادگاه اداری لایپزیگ، Rathenaustrasse 40, 04179 Leipzig

دادگاه اداری درسدن، مرکز دادگاه ویژه، Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Dresden، دارای صلاحیت محلی برای رسیدگی به شکایان فاقد جا یا فاقد محل اقامت در ایالت آزاد ساکسونی است.

دادخواست باید شاکي، متهم (ایالت آزاد ساکسونی) و موضوع دعوی را مشخص کند و باید حاوی یک درخواست خاص باشد. حقایق و مدارکی که بر اساس آنها بنا شده، حاکی از آن است که تصمیم مورد اختلاف باید به صورت ضمیمه به اصل یا رونوشت قانون اضافه شود. دادخواست و کلیه موارد ارسالی کتبی باید همراه با کپی آنها برای سایر طرف‌های درگیر نیز ارسال شود.

تبصره در مورد توسل به قانون

- دادرسی اعتراضی در برابر اقدامات اداری صورت گرفته از سوی وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی، برنامه‌ریزی نشده است. محدودیت زمانی برای اقدام، با تشکیل پرونده اعتراض تلافی پیدا نمی‌کند.

- تشکیل پرونده برای یک راحل قانونی به سادگی با ارسال یک ایمیل میسر نیست و منجر به تأثیرات حقوقی نخواهد شد.

- اگر پرونده به صورت الکترونیکی تشکیل شود، سند الکترونیکی باید با یک امضای الکترونیکی واجد شرایط از طرف شخص مسئول ارائه شود یا توسط شخص مسئول امضاء شود و توسط یک ابزار انتقال امن مطابق با بخش 55الف (4) از احکام دادگاه اداری (VwGO) ارسال شود. نیازمندی‌های ثانویه برای انتقال سند الکترونیکی در نتیجه فصل 2 از آیین‌نامه چارچوب فنی تراکنش‌های الکترونیکی قانونی و درباره صندوق پستی ویژه مراجع الکترونیکی (آیین‌نامه تراکنش‌های الکترونیکی قانونی - ERVV) حاصل شده است.

- براساس قانون فدرال، هزینه فرایند دادرسی در دادگاه‌های اداری پس از تشکیل پرونده در نظر گرفته می‌شود.

اساس

در 11 مارس 2020، سازمان بهداشت جهانی شیوع کروناویروس جدید یا SARS-CoV-2 و بیماری COVID-19 ناشی از آن را به عنوان همه‌گیری دسته‌بندی کرد. شیوع این ویروس نوعی فشار بسیار پویا و جدی روی سیستم سلامت است. می‌توان افزایش شدید تعداد موارد ابتلا را پیش‌بینی کرد. بر این اساس، تعداد مبتلایان که به شدت بیمار باشند و نیاز به مراقبت‌های ویژه داشته باشند نیز افزایش می‌یابد.

در حال حاضر، ارزیابی موسسه رابرت کُخ نشان می‌دهد که خطر کلی برای سلامت مردم آلمان بسیار بالا است. افراد مسن به خصوص مبتلایان به بیماری‌های جدی زمینه‌ای در معرض بیماری‌های شدیدی قرار دارند و بدون دریافت اقدامات درمانی ممکن است در اثر بیماری جان خود را از دست بدهند. از آنجا که، در حال حاضر هیچ واکسن یا درمان خاصی برای این بیماری در دسترس نیست، باید از همه اقدامات ممکن برای ایجاد تأخیر در گسترش هرچه بیشتر این ویروس کمک گرفت. تنها راه برای اطمینان از عملکرد سیستم سلامت، همانا کند کردن سریع این عفونت است.

تاکنون، اقدامات متعددی از سوی دولت ایالتی برای ایجاد تأخیر در گسترش آن صورت گرفته است. علاوه بر این موارد، با توجه به قانون محافظت در برابر سرایت نیاز به انجام اقدامات بیشتر است.

هدف از قانون محافظت در برابر سرایت همانا پیش‌گیری از ابتلا به بیماری‌های واگیر در انسان، شناسایی عفونت‌ها در مراحل اولیه و جلوگیری از شیوع بیشتر آنهاست. مطابق با بخش 28 پاراگراف 1 جمله 1 از IfSG، مرجع ذیصلاح می‌تواند دست به اقدامات حفاظتی بزند. طبق بخش 28 از پاراگراف 1 جمله 2 IfSG، می‌تواند مقام مسئول را موظف کند تا زمانی که اقدامات حفاظتی لازم را انجام نداده است، مکانی که در آن قرار دارد را ترک نکند یا از آنجا وارد مکان‌های خاصی نشود.

با توجه به مسیر انتقال غالب در SARS-CoV-2 (قطرات ریز)، برای مثال از طریق سرفه، عطسه یا از طریق فردی که بیماری خفیف دارد یا حتی فاقد علائم است، انتقال از فردی به فرد دیگر روی می‌دهد. بنابراین لازم است که تماس‌های بدنی در اجتماع در بین افراد به حداقل خود برسد.

محدودیت‌های مصرح در بند 1 و 3 برای محافظت ضروری است، با توجه به دانش پزشکی فعلی، به خاطر ماهیت پویای این سرایت، خصوصاً گروه‌هایی از مردم در برابر SARS-CoV-2 آسیب‌پذیر هستند. محدودیت‌های ذکر شده در شماره 1 و 3، محافظت از مردم را در نظر می‌گیرد، چرا که حداقل می‌تواند گسترش بیماری در تعداد زیادی از افراد را به تأخیر بیندازد. تأخیر حاصله در بروز سرایت‌های بیشتر ضروری است چراکه موجب پیش‌گیری از ایجاد بار اضافی بر نظام سلامت و حفظ ظرفیت‌های ضروری موجود برای درمان بیماران و سایر بیماری‌ها می‌شود.

برای جزئیات بیشتر در رابطه با تصدیق:

در خصوص شماره 1 و 3:

تماس‌های فیزیکی در اجتماع باید در فضای عمومی و غیر عمومی به حداقل ممکن برسد. این امر نقش تعیین‌کننده‌ای بر کاهش هرچه بیشتر سرعت انتشار ویروس دارد. برای نیل به این هدف، گسترش بیماری‌های جدی که انتظارشان می‌رود را می‌توان در مدت زمان طولانی‌تری پخش کرد و از این رو، از بروز اضافه بار بر نظام سلامت جلوگیری شود. این کار، اقدامی مناسب، لازم و متناسب است. همانطور که در بالا شرح داده شد، هیچ راه ملایم‌تری برای دستیابی به این هدف مورد نظر برای سرایت وجود ندارد.

در بند 3

درباره مورد حاضر، این عمل را نباید محرومیت از آزادی تلقی کرد، بلکه صرفاً محدود کردن آزادی حرکت در افراد است. به همین خاطر، اگر دلایل جایز و متناسبی وجود داشته باشد، اجازه خروج از خانه را دارید، این موارد با جزئیات بیشتر در بخش 2 ذکر شده است. وجود این دلایل باید برای مقام‌های مسئول مطرح گردد و مورد تایید آنها واقع شود.

در خصوص بند 3:

با توجه به تحولات و یافته‌های فعلی، به‌خصوص شیوع رو به گسترش و سریع کروناویروس جدید یا SARS-CoV-2 و برای کاهش تماس‌ها و قطع مسیرهای احتمالی سرایت، به ویژه در بین گروه‌های آسیب‌پذیر مانند بیماران، افراد مسن و افراد نیازمند به مراقبت همچنین افراد معلول ممنوعیت مراجعه به مراکز مربوطه از سوی افراد، امری ضروری است. در مراکز ذکر شده بالا، عموماً از افراد مراقبت می‌شود که در صورت آلوده بودن به عامل بیماری‌زای جدید، افراد را در معرض خطر جدی سلامتی قرار می‌دهد. بدین ترتیب، خطر ابتلا به بیماری و نیز درمان‌دهی پرسنل بخش پزشکی یا کارکنان پرستاری کاهش می‌یابد، به‌طوری که ارائه این خدمت را می‌توان همچنان حفظ کرد. در موقعیت‌ها و شرایط خاص گروهی از افراد ذکر شده در بخش 3، مانند پشتیبانی شخصی از بیماران که به شدت مبتلا هستند

و در موارد خاص، دسترسی به افراد به‌خصوص نزدیک همچنان میسر است اما باید کلیه موازین بهداشتی را رعایت کرد.

در خصوص بند 4:

یک اقدامات محافظتی اساسی برای جلوگیری از گسترش هرچه بیشتر کروناویروس جدید (SARS-CoV-2) همانا کاهش گسترده تماس‌های فیزیکی در اجتماع است.

در خصوص بند 5:

تخطی از یک دستور قابل اجرا مطابق با § 28 پاراگراف 1 جمله 2 از IfSG مطابق با § 75 بند 1 شماره 1 از مجازات IfSG است.

در خصوص بند 6:

از آنجا که صورت‌های دیگری هم وجود دارند که تحت پوشش این قانون درنیامده‌اند و این موارد را نمی‌توان رد کرد، دستورهای مقامات بهداشت و درمان محلی، که با استفاده از آن‌ها مقررات فعلی این فرمان عمومی تشدید می‌شود، بی‌تأثیر باقی می‌ماند.

در خصوص بند 7:

به عنوان یک اقدام مقابله‌ای در برابر همه‌گیری، این دستور متعاقب بخش 28، بند 3 است که در ارتباط با بخش 16 بند 8 از IfSG است و بلافاصله لازم‌الاجرا است. اعتراض‌ها و تجدید نظرها هیچ اثر تعلیقی نخواهند داشت.

در خصوص بند 8:

به دلیل فوریت بسیار زیاد، این فرمان عمومی از 23 مارس 2020 ساعت 0.00 بامداد به اجرا گذاشته می‌شود. بنا به دلایل مربوط به شفافیت قانونی، همانطور که اشاره شد مفاد مندرج در بخش 8 این فرمان عمومی که مغایر با این حکم است، اجرا نخواهد شد.

درسدن، 22 مارس 2020

وزارت امور اجتماعی و همبستگی اجتماعی در ایالت ساکسونی

،Petra Köpping

وزیر مشاور