

**一般处置**  
**在冠状病毒大流行放开限制之前实施感染保护法**  
**措施**

**萨克森州社会事务和社会凝聚力部的公告**  
**2020年3月20日 参考编号：15-5422 / 5**

萨克森州社会事务和社会凝聚力部（SMS）根据第28条 第1款的《感染保护法》（IfSG）如下

**一般处置**

1. 禁止公共和非公共活动，以及其他人们会面的聚会，以及不考虑参与者人数的聚会。洗浴场所将关闭。

此规则的例外是：

- a) 萨克森州政府、萨克森自由州各部、萨克森宪法法院、萨克森自由州的法院和检察官、萨克森自由州当局、其他公共当局（特别是联邦当局）的活动以及其他对公众开放的机构或机构——执行法律任务。
- b) 该禁令还排除了维护公共安全和秩序、提供公共服务、人口供应或人口保健的活动。
- c) 在最亲密的家庭圈中，伴随着垂死者和丧葬者的人数不超过15人，

主管当局根据《感染保护法》采取措施的可能性仍然不受影响。

出于传染防护，建议推迟或取消私人活动。

经营和参观零售店不被视为本一般法令所指的活动。

2. 商店、自助餐厅和大学自助餐厅普遍关闭。例外情况适用于日常用品的供应路线（食品零售、自产自销托儿所和园艺企业、农场商店、接送服务、饮料商店、宠物用品市场、药店、药店、医疗用品商店、眼镜店、助听器、音响师、银行、储蓄银行以及自动柜员机，邮局、加油站、汽车和自行车车间、干洗店、自助洗衣店、报纸销售以及邮寄投票文件的递送、露天或集市大厅的流动销售摊位、自产园艺和保育产品以及动物用品，只要销售台和批发商之间保持适当的距离，确保访客与销售台之间的最小距离为2米。

这些地区的周日销售禁令通常会暂停，直到另行通知。

这些设施的开放考虑到了卫生、出入控制和避免排队的要求，这些要求作为附件包括在内。不向公众开放的服务提供商和工匠可以继续工作。考虑到不断增长的卫生要求，所有医疗设施均保持开放。

3. 1999年2月22日发布的公告版本中的贸易法规所指的义务（GewO, BGBl. I S.202, 最后根据2019年11月22日法律第15条修订, BGBl. I p. 1746）以下类型可能不会向公众开放：

- a) 舞蹈娱乐活动（例如俱乐部，迪斯科舞厅，音乐俱乐部；其中还包括没有舞蹈表演的酒吧，在这种酒吧中，正常操作期间不能排除有限的空间内挤满人群），
- b) 酒吧，
- c) 贸易展览及活动
- d) 特殊市场和交易会，
- e) 民间节日，
- f) 游戏设施，
- g) 赌场，
- h) 博彩公司和类似公司。

此外，德国酒店和住宿提供商的隔夜优惠只能用于必要目的，而不能用于旅游目的。如有必要，卫生当局会向酒店和住宿设施提出其他要求，例如通过限制访客人数、卫生措施和说明，以最大程度地降低冠状病毒传播的风险。

4. 根据2011年7月3日公告的版本的《萨克森州餐厅法》意义上的餐厅（SächsGVBl. P.198, 最新由2018年4月26日的法律第27条修订, SächsGVBl. P. 198）将被关闭。如果个人餐厅和食堂符合附录中列出的条件，则从上午6:00至下午6:00排除在外。

餐厅也允许在上午6点至下午6点之间进行户外销售  
晚上8:00或无时间限制的相应送货和接送服务。

5. 2017年11月21日公告版《建筑使用条例》意义上的娱乐场所（BGB1. I p. 3787）可能不会向公众开放。

6. 以下设施或服务可能不会向公众开放：

- a) 剧院（包括音乐剧院）
- b) 电影院（电影院），
- c) 音乐厅和场地，
- d) 歌剧团，
- e) 博物馆，
- f) 展览馆，
- g) 提供地区文化中心和联排别墅，

h) 面向儿童和青少年的工作服务,

- i) 公共图书馆,
- j) 天文馆,
- k) 在封闭房间内进行的动物展览,
- l) 成人教育中心的提供的服务,
- m) 由综合课程供应商提供的语言和综合课程,
- n) 音乐学校提供的课程,
- o) 文学馆的服务,
- p) 来自公立和私立教育机构的服务,
- q) 桑拿浴和蒸气浴,
- r) 健身和运动室,
- s) 游乐场,
- t) 老年人聚会场所,
- u) 长途汽车旅行。

7. 以下行为被禁止：

- a) 在教堂、清真寺、犹太教堂和其他信仰团体的集会
- b) 在俱乐部和其他体育和休闲设施举行会议。

8. 禁止在所有公共和私人体育设施内进行体育运动。这适用于室外和室内运动设施（例如，足球场、网球场、射击场等）以及室内运动场。在特殊情况下，经萨克森州内务部书面批准，可允许例外情况，特别是对于高级运动员。萨克森州社会事务和社会凝聚力部必须专业化地参与。

9. 2016年10月21日颁布的妓女保护法中的妓女（BGBl. I S. 1626, 2372, 根据2019年11月20日法律第57条的最新修订 I S. 1626, 1661），可能不向公众开放。卖淫调解在妓女保护法意义上必须予以制止。不得进行妓女保护法所指的卖淫活动。

10. 根据第28条第3款和第16条第8款IfSG可以立即执行这些命令。

11. 该总法令将于2020年3月24日生效。同时，萨克森州社会事务和社会凝聚力部将于2020年3月20日宣布：Az. 15-5422 / 5（一般性法令-执行《感染保护法》-冠状病毒大流行时采取的措施-禁止事件）。

12. 该一般性法令将于2020年4月20日午夜到期。

13. 必须对违反这一法令的行为进行区分：

- a) 违反活动/聚会的禁令和关闭洗浴场所的规定，根据第28条 第1款第2句IfSG,
- b) 违反规定的保护措施，根据第28条 第1款第1句IfSG和
- c) 故意违反规定的保护措施，根据第28条 第1款第1句IfSG结合第74 IfSG。

违反字母a) 和c) 的行为将受到惩罚。否则，违反行为将被处以行政处罚。

## 法律指示

可以在接到通知后的一个月內，以书面形式向当地负责的萨克森行政法院，向法院办公室书记官或以电子方式以批准的形式替换书面形式，对该一般命令提出诉讼。

原告居住地或住所地的萨克森行政法院负责：

- 开姆尼茨行政法院，Zwickauer Straße 56号，09112开姆尼茨，
- 德累斯顿行政法院，专家法庭中心，Hans-Oster-Strasse 4号，01099德累斯顿，
- 莱比锡行政法院，Rathenaustrasse 40号，04179莱比锡。

德累斯顿行政法庭，专家法庭中心，Hans-Oster-Strasse 4号，01099德累斯顿，对在萨克森自由州没有席位或住所的原告拥有地方管辖权。

诉讼必须确定原告、被告（萨克森自由州）和索赔的主体，并应包含具体要求。它们所依据的事实和证据旨在表明有争议的决定，应以原件或抄本的形式附后。诉讼和所有书面提交文件均应随附副本，供其他相关方使用。

## 有关法律追索权的注意事项

- 针对萨克森州社会事务和社会凝聚力部的行政行为，不计划提出异议程序。提出异议不符合诉讼时效。
- 不允许通过简单的电子邮件申请法律救济，并且不会产生任何法律效力。
- 如如果诉讼是以电子形式提出的，则电子文件必须配有负责人的合格电子签名，或者必须由负责人签名，并根据《行政法院条例》（VwGO）第55a（4）节的规定，通过安全传输方式提交。有关电子文件传输的进一步要求来自《电子法律交易技术框架》和《特殊电子机构邮箱》（《电子法律交易条例》-ERVV）的第2章。
- 根据联邦法律，在行政法院提起诉讼时应缴纳诉讼费。

## 原因

《感染保护法》的目的是预防人类的传染病，及早识别感染并防止其进一步传播。根据IfSG第28节第1款第1句，主管当局可以采取保护措施。特别是，它可以迫使人们不要离开自己的所在地，或者仅在特定条件下离开该场所，或者不进入某些地方或公共场所，或者仅在某些条件下进入该场所。

根据第28节第1款第2句IfSG，它可以限制或禁止大量人的活动或其他集会，这些活动或集会会促进病原体的传播。

由于SARS-CoV-

2（飞沫）的主要传播途径，例如通过咳嗽、打喷嚏或部分轻度疾病或无症状感染者，可能会在人与人之间传播。传染既可以在私人和专业环境中进行，也可以在人们的活动和聚会中进行。与会议（新加坡）或狂欢节活动（德国）有关的爆发已被描述。在活动或聚会时可能发生大量的SARS-CoV-2传播。

根据当前的医学知识，必须使用数字1到9进行限制，以保护特别是弱势人群免受SARS-CoV-2的感染。由于在过去几周和几天中出现了动态传播，在确定人群中存在潜在和增加的感染风险时，必须考虑医学和流行病学调查结果。第1号至第9号所列的限制考虑到了对人口的保护，因为它们至少可以延缓大量人口的扩散。为了避免使医疗保健系统过载并保持必要的治疗病人的能力，以及其他疾病，必须进一步延缓进一步感染的发生。

根据目前的知识水平，必须假定，通常情况下，第1至9项所述的活动、商业企业或设施的经营者或组织者不能采取同样有效但干预较少的保护措施。大量人员的高风险因素（例如联系方式的持续时间，数量和强度以及参与者的可追溯性）对此提供了有力的支持，但始终无法保证。

关于第1款：

根据当前的事态发展和调查结果，特别是SARS-CoV-2的迅速蔓延，现在一般认为，1,000名预期参与者之间的活动和集会不会产生同样有效的保护措施，但与不举行活动或集会相比，干预措施的干预强度较低。在萨克森州政府、萨克森自由州各部、萨克森宪法法院、萨克森自由州法院和检察官的必要情况下，自由萨克森州当局（包括警察和消防局）和其他公共当局（特别是联邦当局）以及执行公共法律任务的其他机构或机构不受禁止。此外，事件不受禁令的限制

服务于维护社会治安秩序、提供公共服务、供给人口或者保障人口健康。主管当局根据《感染保护法》采取措施的可能性仍然不受影响。为澄清起见，按照GG第8条的含义召开会议（cf. 第28节第1款第3句IfSG）在决定第1节中明确提及。

关于第2款：

第2节规定了商店的例外情况，并启用了卫生要求，控制出入和避免排队。

关于第3款：

根据第3款禁止向公众开放的商业企业（舞蹈娱乐-例如俱乐部、迪斯科舞厅、音乐俱乐部-交易会、展览、特殊市场、拱廊、赌场、博彩商店以及类似的公司）由于正常业务中的人员彼此接近，且平均停留时间较长，因此感染的风险通常很高。因此，在第12款规定的时间前关闭上述公共交通业务是必要和适当的。因此，还记录了没有舞蹈的酒吧，在这些酒吧中，在正常运营期间不能排除空间有限的人群。在贸易法意义上所涵盖的专业市场是定期发生的、重复发生的事件，这些事件中，大量供应商出售某些商品。这并不明确包括（专门）零售店。从贸易法规的意义上讲，市集是定期发生的、有时间限制的事件，在此事件中，大量供应商出售各种商品。从贸易法规的意义上讲，市集交易是定期重复的、有时间限制的事件，在此事件中，大量供应商进行娱乐活动，并出售通常在此类活动中提供的商品。

关于第4款：

因此，第3款的理由也适用于《餐厅法》所指的餐厅。对于员工餐厅和食堂，将制定一条例外规则，只要客人的座位安排方式确保桌子之间的距离至少为1.5米。这也适用于站立室的设计。

关于第5款：

第3款的理由也相应适用。在上述娱乐场所，即以不同方式表现为商业休闲活动和娱乐设施的商业设施中，由于在场的人距离很近，并且逗留时间很长，其正常运行中有很高的感染风险。

#### 关于第6款：

第3款的理由也相应适用。在剧院、音乐剧院、电影剧院（电影院）、音乐厅和场馆、博物馆、展览厅、公共图书馆、地区文化中心和社区中心、天文馆、封闭房间的动物展览、成人教育中心、音乐学校和私立教育机构的服务中，游泳池（包括所谓的娱乐池）、桑拿浴室和蒸汽浴室、健身和体育工作室以及老年人的休息室，由于在场的人距离很近，并且逗留时间很长，其正常运行中的感染风险很高。这同样适用于综合课程提供者提供的语言课程和综合课程，也适用于自由萨克森州的大学和其他教育机构的食堂和咖啡馆。

#### 关于第7款：

在所提到的会议上，由于在场人员距离近并且平均停留时间长，感染风险高。因此，有必要和适当地根据第10款中指定的时间结束会议。

#### 关于第8款：

第3款的理由也相应适用。在所有公共和私人运动设施上以及所有公共和私人运动设施中进行的体育活动通常会导致运动员的身体近距离接触，有时还导致他们的身体接触。这导致相当大的感染风险。为了保持相当性，在特别合理的个案中，可以通过萨克森州内政部的书面批准来允许例外情况。萨克森州社会事务和社会凝聚力部必须专业化地参与。

#### 关于第9款：

在《卖淫保护法》所指的卖淫设施和卖淫活动中，由于在场人员的身体接触，感染的风险通常特别高。

#### 关于第10款：

作为一项流行病措施，根据第28条结合 art. 16 par. 第8款IfSG可立即执行。反对和废止诉讼没有任何悬念。

#### 关于第11款：

由于紧急程度很高，一般政令将于2020年4月1日上午00:00生效。出于法律上的明确性，需要澄清的是，2020年3月20日以前有效的一般处置将由新的替代一般性格。

关于第12款：

由于关于疫情进一步发展存在模棱两可的看法，命令最初受到限制。在进行相应的未来风险评估时，命令将会被延长或缩短。

关于第13款：

联邦立法机关对违反第1至9条规定的行为给予了不同的制裁。请注意刑法和罚款的相应后果。

德累斯顿，2020年3月31日

Dagmar  
Neukirch国务卿