

**Obecný příkaz  
Implementace opatření zákona o ochraně  
před infekcemi při omezeních proti šíření  
pandemie koronavirů**

**Oznámení saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální  
soudržnosti**

**31. března 2020 Referenční číslo.: 15-5422 / 5**

Saské státní ministerstvo sociálních věcí a sociální soudržnosti (SMS) vydává na základě § 28 odst. 1 Zákona o ochraně před infekcemi (IfSG) následující

**Obecný příkaz**

1. Veřejné a neveřejné akce, jakož i jiné shromáždění, na kterých se lidé setkávají, jakož i shromáždění bez ohledu na počet účastníků, jsou zakázány. Lázeňská zařízení budou uzavřena.

Výjimkou z tohoto pravidla jsou:

- a) Události saské státní vlády, ministerstev Svobodného státu Sasko, Saského ústavního soudu, soudů a státních zástupců Svobodného státu Sasko, orgánů Svobodného státu Sasko, dalších orgánů veřejné moci (zejména federálních orgánů) a další orgány nebo instituce otevřené pro veřejnost - plní právní úkoly.
- b) Události, které slouží k udržování veřejné bezpečnosti a pořádku, poskytování veřejných služeb, zásobování obyvatelstva nebo zdravotní péči o obyvatelstvo.
- c) Doprovod umírajících a pohřbů v nejbližším rodinném kruhu, přičemž počet nesmí přesáhnout 15 osob,

Možnost příslušného orgánu přijmout opatření podle zákona o ochraně před infekcemi zůstává nedotčena.

Z důvodu ochrany před infekcemi se doporučuje odložit nebo zrušit soukromé události. Provozování a navštěvování maloobchodních prodejen se nepovažuje za události ve smyslu této obecné vyhlášky.

2. Obchody, bufety a univerzitní jídelny jsou obecně uzavřené. Výjimky se vztahují na zásobovací trasy pro každodenní potřeby (maloobchod s potravinami, samoprodukční a marketingové školky a zahradnické podniky, farmářské obchody, vyzvedávací a doručovací služby, prodejny nápojů, obchody s potřebami pro domácí zvířata, lékárny, drogerie, obchody se zdravotnickými potřebami, optiky, akustický lékáři, banky, spořitelny a bankomaty, pošty, čerpací stanice, automobilové a cyklistické dílny, čistírny, prádelny, prodej novin a dodání poštovních hlasovacích dokumentů, návštěva mobilních prodejních stánků pod širým nebem nebo v tržních halách s potravinami, vlastní pěstitelské a zahradnické produkty a produkty pro zvířata, pokud je zajištěna dostatečná vzdálenost mezi prodejními stánky, aby návštěvníci měli od stánků minimální vzdálenost 2 metry) a velkoobchodníky.

Zákaz nedělního prodeje se pro tyto oblasti obecně pozastavuje až do dalšího oznámení.

Tato zařízení se otevírají s ohledem na požadavky na hygienu, kontrolu přístupu a vyhýbání se frontám, které jsou součástí přílohy. Poskytovatelé služeb a řemeslníci, kteří nejsou otevřeni veřejnosti, mohou pokračovat v práci. Všechna zdravotnická zařízení zůstávají otevřená s ohledem na zvýšené hygienické požadavky.

3. Podniky ve smyslu živnostenských předpisů ve znění vyhlášky ze dne 22. února 1999 (GewO, BGBl. I S. 202, naposledy pozměněné článkem 15 zákona ze dne 22. listopadu 2019, BGBl. I str. 1746) těchto typů nesmí být otevřené veřejnosti:

- a) Taneční zábavy (např. kluby, diskotéky, hudební kluby; sem patří i bary bez taneční nabídky, ve kterých nelze vyloučit davy lidí s omezeným prostorem během normálního provozu),
- b) hospody,
- c) Veletrhy a události
- d) Speciální trhy a veletrhy,
- e) Lidové festivaly,
- f) Herní zařízení,
- g) Kasína,
- h) Sázkové agentury a podobné společnosti.

Kromě toho lze nabídky přenocování od poskytovatelů hotelů a ubytování v Německu použít pouze pro nezbytné a výslovně ne pro turistické účely. V případě potřeby jsou zdravotnickým orgánům poskytnuty další požadavky na hotelové a ubytovací zařízení, aby se minimalizovalo riziko šíření koronavirusu, například regulováním počtu návštěvníků, hygienických opatření a pokynů.

4. Restaurace ve smyslu zákona o saských restauracích ve znění vyhlášky ze dne 3. července 2011 (SächsGVBl. P. 198, naposledy pozměněn článkem 27 zákona ze dne 26. dubna 2018, SächsGVBl. str. 198) musí být uzavřena. Osobní restaurace a jídelny mají výjimku od 6:00 do 18:00, pokud splňují podmínky uvedené v příloze.

Rovněž je povolen prodej mimo domu v restauracích od 6:00 do 18:00

20:00 nebo odpovídající doručovací a vyzvedávací služba bez časového omezení.

5. Místa zábavy ve smyslu vyhlášky o užívání budovy ve znění vyhlášky ze dne 21. listopadu 2017 (BGBl. I s. 3787) nesmí být otevřené veřejnosti.

6. Následující zařízení nebo nabídky nesmí být otevřené veřejnosti:

- a) Divadlo (včetně hudebního divadla)
- b) Filmové divadlo (kina),
- c) Koncertní sály a prostory,
- d) Opery,
- e) Muzea,
- f) Výstavní domy,
- g) Nabídky v okresních kulturních centrech a městských domech,
- h) Nabídky otevřených prací pro děti a mládež,

- i) Veřejné knihovny,
  - j) Planetária,
  - k) Zoologické výstavy v uzavřených místnostech,
  - l) Nabídky středisek vzdělávání dospělých,
  - m) Nabídky jazykových a integračních kurzů poskytovatelů integračních kurzů,
  - n) Nabídky od hudebních škol,
  - o) Nabídky v literárních domech,
  - p) Nabídky od veřejných a soukromých vzdělávacích institucí,
  - q) Sauny a parní lázně,
  - r) Fitness a sportovní studia,
  - s) Dětské hřiště,
  - t) Místa pro setkávání seniorů,
  - u) Autobusová doprava.
7. Zakázané jsou:
- a) Shromáždění v kostelech, mešitách, synagogách a shromáždění dalších náboženských komunit
  - b) Setkání v klubech a jiných sportovních a rekreačních zařízeních.
8. Sport ve všech veřejných a soukromých sportovních zařízeních je zakázán. To se týká jak venkovních, tak vnitřních sportovních zařízení (např. fotbalové a tenisové haly, střelnice atd.) a halových hřišť. Výjimky, zejména u vyšších sportovců, mohou být povoleny ve zvlášť odůvodněných individuálních případech na základě písemného souhlasu Saského státního ministerstva vnitra. Saské státní ministerstvo sociálních věcí a sociální soudržnosti musí být profesionálně zapojeno.
9. Prostitutky ve smyslu zákona o ochraně prostituce ze dne 21. října 2016 (BGBl. I str. 2372, naposledy pozměněný článkem 57 zákona ze dne 20. I str. 1626, 1661), nesmí být otevřené veřejnosti. Zprostředkování prostituce ve smyslu zákona o ochraně prostituce je třeba zastavit. Ve smyslu zákona o ochraně prostituce nelze provádět prostituční události.
10. Tyto příkazy jsou okamžitě vykonatelné v souladu s § 28 odst. 3 ve spojení s § 16 odst. 8 IfSG.
11. Tato obecná vyhláška nabývá účinnosti 24. března 2020. Současně oznámení saského státního ministerstva sociálních věcí a sociální soudržnosti ze dne 20. března 2020, Az .: 15-5422/5 (Obecná vyhláška - výkon zákona o ochraně před infekcemi - opatření u příležitosti pandemie koronaviru - zákaz událostí).
12. Platnost této obecné vyhlášky vyprší 20. dubna 2020 o půlnoci.
13. Je třeba rozlišovat mezi porušením této obecné vyhlášky:
- a) Porušení zákazu akcí / shromáždění a uzavření lázeňských zařízení v souladu s § 28 odst. 1 věta 2 IfSG,
  - b) Porušení ochranných opatření podle § 28 odst. 1 věta 1 IfSG a
  - c) Úmyslné porušení ochranných opatření podle § 28 odst. 1 věty 1 IfSG ve spojení s § 74 IfSG.

Porušení písmen a) a c) je trestné. V opačném případě jsou porušení potrestána jako správní delikt.

### Právní pokyny

Proti tomuto obecnému příkazu lze podat žalobu do jednoho měsíce od jeho písemného oznámení na příslušném místním Saském správním soude, pro zápis úředníka soudní kanceláře nebo elektronicky ve formě schválené na nahrazení písemné formy.

Saský správní soud, v jehož obvodu má žalobce sídlo nebo bydliště, je místně odpovědný:

- Správní soud v Chemnitz, Zwickauer Straße 56, 09112 Chemnitz,
- Správní soud v Drážďanech, Centrum speciálních soudů, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drážďany,
- Správní soud v Lipsku, Rathenaustrasse 40, 04179 Lipsko.

Drážďanský správní soud, Centrum speciálních soudů, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drážďany, má místní jurisdikci pro žalobce bez sídla nebo bydliště ve Svobodném státě Sasko.

V soudním řízení musí být uveden žalobce, odpůrce (Svobodný stát Sasko) a předmět žaloby a měl by obsahovat specifickou žádost. Skutečnosti a důkazy, na nichž jsou založeny, mají za cíl naznačovat, že napadené rozhodnutí musí být přiloženo v originále nebo v přepisu. K soudnímu řízení a všem písemným podáním by měly být přiloženy kopie pro ostatní zúčastněné strany.

### Poznámka k právnímu postihu

- Proti správním aktům Saského státního ministerstva pro sociální věci a sociální soudržnost se neplánuje námitkové řízení. Lhůta pro podání žaloby není splněna podáním námitky.
- Podání opravného prostředku jednoduchým e-mailem není dovoleno a nemá žádné právní účinky.
- Je-li žaloba podána v elektronické podobě, musí být elektronický dokument opatřen kvalifikovaným elektronickým podpisem odpovědné osoby nebo musí být podepsán odpovědnou osobou a předložen bezpečným způsobem přenosu podle oddílu 55a odst. 4 Nařízení správního soudu (VwGO). Další požadavky pro přenos elektronického dokumentu vyplývají z kapitoly 2 Nařízení o technickém rámci elektronických právních transakcí a o schránce zvláštních elektronických orgánů (Nařízení o elektronických právních transakcích - ERVV).
- Podle federálního práva je procesní poplatek splatný ve sporu před správními soudy v důsledku podání žaloby.

## Důvod

Účelem zákona o ochraně před infekcemi je předcházet přenosným nemocem u lidí, rozpoznat infekce v rané fázi a zabránit jejich dalšímu šíření. Podle § 28 odst. 1 věty 1 IfSG může příslušný orgán přijmout ochranná opatření. Zejména může lidem uložit povinnost neopustit místo, kde se nacházejí, nebo ho opustit pouze za určitých podmínek, nebo nevstoupit na určitá místa nebo veřejná místa, nebo vstoupit pouze za určitých podmínek. Podle § 28 odst. 1 věty 2 IfSG může omezit nebo zakázat události nebo jiná shromáždění velkého počtu lidí, které podporují šíření patogenů.

V důsledku převládající přenosové cesty SARS-CoV-2 (kapky), například kašlem, kýcháním nebo částečně mírně nemocnými nebo asymptomaticky infikovanými osobami, může dojít k přenosu z člověka na člověka. K přenosem může docházet v soukromém i profesionálním prostředí, ale také na akcích a setkáních lidí. Větší ohniska byla popsána v souvislosti s konferencemi (Singapur) nebo s karnevalovými akcemi (Německo). Při událostech nebo shromážděních lidí se může vyskytnout velké množství přenosů SARS-CoV-2.

Omezení podle čísel 1 až 9 jsou potřebné pro ochranu, podle současných lékařských poznatků, zvláště zranitelných skupin lidí před infekcí SARS-CoV-2. Vzhledem k dynamickému rozšíření, ke kterému došlo v minulých několika týdnech a dnech, je třeba při rozhodování o latentním a zvýšeném riziku nákazy mezi lidmi v případě davů brát v úvahu lékařské a epidemiologické nálezy. Omezení uvedená v číslech 1 a 9 zohledňují ochranu obyvatelstva, protože mohou přinejmenším oddálit šíření mezi velkým počtem lidí. Výsledné zpoždění výskytu dalších infekcí je nezbytné, aby nedošlo k přetížení systému zdravotní péče a udržení potřebných kapacit dostupných pro léčbu nemocných, ale i pro jiné nemoci.

Podle současného stavu znalostí se musí předpokládat, že provozovatelé nebo organizátoři akcí, obchodních podniků nebo zařízení uvedených pod čísly 1 až 9 zpravidla nemohou přijímat žádná ochranná opatření, která jsou stejně účinná, ale mají méně intenzivní zásahy. Tuto skutečnost silně podporují vysoké rizikové faktory velkého počtu lidí, jako je trvání, počet a intenzita kontaktních možností a sledovatelnost účastníků, což není zaručeno v celém rozsahu.

Ohledně odstavce 1:

Na základě současného vývoje a zjištění, zejména rychle rostoucího šíření SARS-CoV-2, se nyní obecně předpokládá, že akce a shromáždění mezi 1 000 očekávanými účastníky nebudou mít za následek ochranná opatření, která jsou stejně účinná, ale jsou méně náročná na zásahy jako neuskutečnění akce nebo shromáždění. Při nezbytných událostech Saské státní vlády, ministerstev Svobodného státu Sasko, Saského ústavního soudu, soudů a státních zástupců Svobodného státu Sasko, orgánů Svobodného státu Sasko (včetně policejní a hasičské služby) a dalších veřejných orgánů jsou tyto vyloučeny ze zákazu akcí (zejména federálních úřadů), jakož i dalších orgánů nebo institucí, které plní úkoly veřejného práva. Kromě toho jsou ze zákazu vyňaty události, které

slouží k udržování veřejné bezpečnosti a pořádku, poskytování veřejných služeb, zásobování obyvatelstva nebo zdravotní péči o obyvatelstvo. Možnost příslušného orgánu přijmout dodatečná opatření podle zákona o ochraně před infekcemi zůstává nedotčena. Za účelem objasnění jsou schůzky ve smyslu článku 8 GG (srov. § 28 odst. 1 věta 3 IfSG) výslovně uvedeny v oddíle 1 rozhodnutí.

Ohledně odstavce 2:

Oddíl 2 specifikuje výjimky pro obchody a umožňuje požadavky pro hygienu, kontrolu přístupu a vyhýbání se frontám.

Ohledně odstavce 3:

V komerčních podnicích ovlivněných zákazem otevírání pro veřejnost podle odstavce 3 (taneční zábavy - jako jsou kluby, diskotéky, hudební kluby - veletrhy, výstavy, speciální trhy, arkády, kasina a sázkové obchody a podobné společnosti) existuje pravidelně vysoké riziko infekce v důsledku blízkosti lidí přítomných v běžném podnikání a průměrné době jejich pobytu. Je proto nezbytné a vhodné uzavřít výše uvedené podniky pro veřejný pohyb v čase stanoveném v odstavci 12. Z tohoto důvodu se také zaznamenávají bary bez taneční nabídky, ve kterých nelze vyloučit davy lidí s omezeným prostorem během běžného provozu. Speciálními trhy, na které se vztahuje obchodní zákoník, jsou pravidelné, pravidelně se opakující události, při nichž určitý počet dodavatelů prodává určité zboží. To výslovně nezahrnuje (specializované) maloobchodní prodejny. Veletrh ve smyslu obchodních předpisů je pravidelně se opakující, časově omezená událost, při níž velké množství dodavatelů prodává zboží všeho druhu. Veletrh ve smyslu obchodních předpisů je pravidelně se opakující, časově omezená událost, při které velké množství poskytovatelů provádí zábavné činnosti a prodává zboží, které se běžně nabízí na akcích tohoto druhu.

Ohledně odstavce 4:

Odůvodnění odstavce 3 platí obdobně i pro restaurace ve smyslu zákona o restauracích. Pro restaurace a jídelne pro zaměstnance bude vytvořeno pravidlo výjimky, pokud jsou místa pro hosty uspořádána tak, aby byla mezi stoly zaručena vzdálenost nejméně 1,5 metru. Platí to i pro dizajn místnosti na stání.

Ohledně odstavce 5:

Odůvodnění odstavce 3 se použije odpovídajícím způsobem. Ve zmíněných zábavních zařízeních, tj. komerčních zařízeních, která jsou různým způsobem charakterizována komerční volnočasovou činností a zábavním zařízením, existuje vysoké riziko infekce při jejich běžném provozu v důsledku blízkosti přítomných lidí a jejich délce pobytu.

#### Ohledně odstavce 6:

Odůvodnění odstavce 3 se použije odpovídajícím způsobem. Také v divadlech, hudebních divadlech, filmových divadlech (kinech), koncertních sálech a prostorách, muzeích, výstavních sálech, veřejných knihovnách, nabídkách v okresních kulturních centrech a komunitních centrech, planetáriích, zoologických výstavách v uzavřených místnostech, nabídkách ve vzdělávacích centrech pro dospělé, hudebních školách, nabídkách soukromých vzdělávacích institucí, bazénech (včetně tzv. zábavných bazénů), saunách a parních lázních, ve fitness a sportovních studiích a na setkáních pro seniory existuje vysoké riziko infekce v jejich normálních podmínkách kvůli blízkosti přítomných lidí a délce jejich pobytu. Totéž platí pro jazykové kurzy a integrační kurzy nabízené poskytovateli integračních kurzů, pro bufety a kavárny univerzit a dalších vzdělávacích institucí ve Svobodném státě Sasko.

#### Ohledně odstavce 7:

Na uvedených setkáních existuje vysoké riziko infekce kvůli blízkosti přítomných lidí a průměrné délce jejich pobytu. Je proto nezbytné a vhodné ukončit setkání v souladu s časem stanoveným v odstavci 10.

#### Ohledně odstavce 8:

Odůvodnění odstavce 3 se použije odpovídajícím způsobem. Sportovní aktivity ve všech veřejných i soukromých sportovních zařízeních pravidelně vedou k fyzické blízkosti sportovců a v některých případech k jejich fyzickému kontaktu. To má za následek značné riziko infekce. V zájmu zachování proporcionality lze výjimky z tohoto povolit ve zvláště odůvodněných individuálních případech na základě písemného souhlasu Saského státního ministerstva vnitra. Saské státní ministerstvo sociálních věcí a sociální soudržnosti musí být profesionálně zapojeno.

#### Ohledně odstavce 9:

V prostitučních zařízeních a událostech prostituce ve smyslu zákona o ochraně prostituce existuje pravidelně vysoké riziko infekce v důsledku fyzického kontaktu přítomných lidí.

#### Ohledně odstavce 10:

Jako epidemické opatření je příkaz podle § 28 odst. ve spojení s článkem 16 odst. 8 IfSG okamžitě vynutitelný. Námitka a žaloba na neplatnost nemají odkladný účinek.

#### Ohledně odstavce 11:

Vzhledem k vysoké naléhavosti tato obecná vyhláška vstoupí v platnost 1. dubna 2020 o 00:00 hod. Z důvodu právní jasnosti se objasňuje, že stávající dispozice ze dne 20. března 2020, která byla dříve platná, bude nahrazena novou obecnou dispozicí.

Ohledně odstavce 12:

Vzhledem ke stávajícím nejasnostem ohledně dalšího vývoje epidemické situace jsou příkazy zpočátku omezené. V případě odpovídajícího budoucího posouzení rizika se příkazy prodlouží nebo zkrátí.

Ohledně odstavce 13:

Porušení pokynů obsažených v číslech 1 až 9 jsou federálním zákonodárcem sankcionována odlišně. Pozornost je věnována příslušným důsledkům vyplývajícím z trestního práva a pokut.

Drážďany, 31. března 2020

Dagmar Neukirch  
Státní tajemnice