

**Zarządzenie ogólne  
Wdrożenie Ustawy o zapobieganiu  
zarażeniom w związku z ograniczeniami na  
czas pandemii koronawirusa**

**Ogłoszenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności  
Społecznej**

**31 marca 2020 r. Az .: 15-5422 / 5**

Saksońskie Ministerstwo Spraw Społecznych i Spójności Społecznej (SMS) na podstawie § 28 ust. 1 Ustawy o zapobieganiu zarażeniom (IfSG)

**Zarządzenie ogólne**

1. Imprezy publiczne i niepubliczne, a także inne wydarzenia, na których spotykają się ludzie, a także zebrania niezależnie od liczby uczestników są zabronione. Kąpieliska mają być zamknięte.

Wyjątkiem od tej reguły są:

- a) Wydarzenia organizowane przez samorząd Saksonii, ministerstwo Kraju Związkowego Saksonia, Saksońskiego Trybunału Konstytucyjnego, sądów i prokuratorów Kraju Związkowego Saksonii, władz Kraju Związkowego Saksonii, innych władz publicznych (w szczególności władz federalnych) oraz innych podmiotów lub instytucji otwartych dla publiczności - wykonujących czynności prawne.
- b) Zakaz ten nie obejmuje również wydarzeń służących utrzymaniu bezpieczeństwa i porządku publicznego, świadczenia usług publicznych, zaopatrzenia ludności lub opieki zdrowotnej ludności.
- c) towarzyszenie umierającym i uczęszczanie na pogrzeby osób z najbliższego kręgu rodzinnego, przy czym liczba uczestników nie może przekraczać 15 osób,

Możliwość wydania przez właściwy organ dodatkowych środków na mocy Ustawy o zapobieganiu zarażeniom pozostaje nienaruszona.

Ze względu na ochronę przed zarażeniem zaleca się odłożenie lub anulowanie prywatnych spotkań.

Prowadzenie i odwiedzanie punktów sprzedaży detalicznej w rozumieniu niniejszego dekretu ogólnego nie klasyfikuje się jako zdarzenia.

2. Sklepy, kawiarnie i kawiarnie uniwersyteckie są na ogół zamknięte. Wyjątki dotyczą tras zaopatrzenia w artykuły codziennego użytku (sprzedaż detaliczna żywności, szkółki produkujące i sprzedające żywność oraz firmy ogrodnicze, sklepy rolnicze, usługi odbioru i dostawy, sklepy z napojami, rynki z artykułami dla zwierząt, apteki, drogerie, sklepy z artykułami medycznymi, optycy, specjaliści ds. aparatów słuchowych, banki, kasy oszczędnościowe, a także bankomaty, urzędy pocztowe, stacje benzynowe, warsztaty samochodowe i rowerowe, pralnie chemiczne, pralnie, sprzedaż gazet, a także dostarczanie pocztowych dokumentów do głosowania, odwiedzanie mobilnych stoisk sprzedaży na świeżym powietrzu lub w halach targowych z żywnością, własnymi produktami ogrodniczymi i szkółkarskimi oraz zaopatrzeniem zwierząt, o ile zapewniona jest minimalną odległość 2 metrów pomiędzy stoiskami) i hurtownikom.

Zakaz sprzedaży w niedziele jest zawieszony dla tych obszarów do odwołania.

Obiekty te są otwierane z uwzględnieniem wymogów higieny, kontroli dostępu i unikania kolejek, które są zawarte jako załącznik. Usługodawcy i rzemieślnicy, którzy nie muszą prowadzić swojej działalności w bezpośrednim kontakcie z innymi ludźmi, mogą kontynuować swoją pracę. Mając na uwadze zwiększone wymagania higieniczne, wszystkie placówki opieki zdrowotnej pozostają otwarte.

3. W rozumieniu przepisów handlowych w wersji ogłoszenia z 22 lutego 1999 r. (GewO, BGBl. I S. 202, ze zmianami wynikającymi z art. 15 ustawy z dnia 22 listopada 2019 r., BGBl. I p. 1746) następujące typy przedsiębiorstw nie mogą być publicznie dostępne:

- a) Rozrywki taneczne (takie jak kluby, dyskoteki, kluby muzyczne; obejmuje to również bary bez oferty tanecznej, w których nie można wykluczyć tłumów osób o ograniczonej przestrzeni podczas normalnej eksploatacji),
- b) bary,
- c) targi i imprezy branżowe
- d) specjalne rynki i targi,
- e) festiwale ludowe,
- f) salony gier,
- g) kasyna,
- h) agencje bukmacherskie i firmy prowadzące podobną działalność.

Ponadto oferty noclegowe w hotelach i ośrodkach noclegowych w Niemczech mogą być wykorzystywane wyłącznie w koniecznych przypadkach, a nie w celach turystycznych. W razie potrzeby hotele i ośrodki noclegowych mogą otrzymać od urzędów ds. zdrowia dodatkowe wymagania w celu zminimalizowania ryzyka rozprzestrzeniania się koronawirusa, np. poprzez ograniczenie liczby gości, odpowiednie stosowanie środków higieny i stosowanie się do instrukcji.

4. Restauracje, w rozumieniu saksońskiego powiadomienia o restauracjach w wersji z 3 lipca 2011 r. (SächsGVBl. 198, ze zmianami wynikającymi z art. 27 ustawy z dnia 26 kwietnia 2018 r., SächsGVBl. P. 198), należy zamknąć. Od 06:00 do 18:00 stołówki zakładowe są wyłączone z tego rozporządzenia, jeśli spełniają warunki wymienione w załączniku.

Dozwolona jest również sprzedaż przez restauracje poza siedzibą w godzinach 6–18 20:00 lub odpowiednia dostawa i odbiór bez ograniczenia czasowego.

5. Miejsca rozrywki w sensie regulacji użytkowania budynku w wersji ogłoszenia z 21 listopada 2017 r. (BGBl. I p. 3787) muszą być zamknięte dla gości.

6. Następujące obiekty lub oferty nie mogą być publicznie dostępne:

- a) teatry (w tym teatry muzyczne)
- b) kina,
- c) sale i hale koncertowe,
- d) opery,
- e) muzea,
- f) domy wystawowe,
- g) Oferty w dzielnicowych centrach kultury i domach kultury,
- h) oferty otwartej pracy dla dzieci i młodzieży,

- i) biblioteki publiczne,
  - j) planetaria,
  - k) wystawy zoologiczne w zamkniętych pomieszczeniach,
  - l) oferty ośrodków edukacji dla dorosłych,
  - m) oferty kursów językowych i integracyjnych oferowane przez dostawców kursów integracyjnych,
  - n) oferty szkół muzycznych,
  - o) oferty domów literackich,
  - p) oferty publicznych i prywatnych instytucji edukacyjnych,
  - q) sauny i łaźnie parowe,
  - r) studia fitness i siłownie,
  - s) place zabaw,
  - t) miejsca spotkań dla seniorów,
  - u) podróże autokarem.
7. Zabrania się:
- a) spotkania się w kościołach, meczetach, synagogach i innych wspólnotach wyznaniowych,
  - b) spotkania się w klubach i innych obiektach sportowych i rekreacyjnych.
8. Zabrania się uprawiania sportu we wszystkich publicznych i prywatnych obiektach sportowych. Dotyczy to zarówno obiektów sportowych na zewnątrz, jak i hal (np. hale piłkarskie i tenisowe, strzelnice itp.), a także krytych placów zabaw. Wyjątki, w szczególności dla osób starszych, mogą być dozwolone w szczególnie uzasadnionych, indywidualnych przypadkach za pisemną zgodą Saksońskiego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Saksońskie Ministerstwo Spraw Społecznych i Spójności Społecznej musi być odpowiednio zaangażowane.
9. Prostytutki, w rozumieniu ustawy o ochronie prostytutek z 21 października 2016 r. (BGBl. I p. 2372, ze zmianami wynikającymi z art. 57 ustawy z 20 I S. 1626, 1661), nie mogą świadczyć ogólnodostępnych usług. Mediacja w sprawie prostytucji w rozumieniu przepisów o ochronie prostytutek musi zostać zakończona. Wydarzenia związane z prostytucją, w rozumieniu przepisów o ochronie prostytutek, muszą zostać odwołane.
10. Nakazy te są natychmiast wykonalne zgodnie z § 28 ust. 3 w związku z § 16 ust. 8 IfSG.
11. Ogólne rozporządzenie wejdzie w życie 24 marca 2020 r. Jednocześnie, ogłoszenie Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej z 20 marca 2020 r., Az.: 15-5422 / 5 (dekret ogólny - egzekwowanie prawa o ochronie przed infekcjami - środki dotyczące pandemii koronawirusa - zakaz organizacji wydarzeń) utraciło moc prawną.
12. Ten ogólny dekret wygaśnie w dniu 20 kwietnia 2020 r. o północy.
13. Należy rozróżniać pomiędzy naruszeniami niniejszego ogólnego dekretu:
- a) naruszenie zakazu wydarzeń / zgromadzeń oraz zamknięcie kąpielisk zgodnie z § 28 ust. 1 orzeczenie 2 IfSG,
  - b) naruszenie środków ochronnych zgodnie z § 28 ust. 1 orzeczenie 1 IfSG i
  - c) celowe naruszenie środków ochronnych zgodnie z § 28 ust. 1 orzeczenie 1 IfSG w związku z § 74 IfSG.

Naruszenie podpunktów a) i c) podlega karze. W przeciwnym razie naruszenia są karane jako przestępstwo administracyjne.

## Instrukcje prawne

Skargę przeciwko ogólnemu rozporządzeniu można wnieść w ciągu miesiąca od ukazania się pisemnego zawiadomienia w Saksońskim Sądzie Administracyjnym właściwym dla miejsca zamieszkania. Skargę należy skierować do sekretarza sekretariatu Sądu lub drogą elektroniczną, w zatwierdzonej formie.

Właściwy dla miejsca zamieszkania powoda jest Saksoński Sąd Administracyjny:

- Sąd administracyjny Chemnitz, Zwickauer Straße 56, 09112 Chemnitz,
- Sąd Administracyjny w Dreźnie, Specjalistyczne Centrum Sądowe, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drezno,
- Sąd Administracyjny w Lipsku, Rathenaustrasse 40, 04179 Lipsk.

Sąd Administracyjny w Dreźnie, Specjalistyczne Centrum Sądowe, Hans-Oster-Strasse 4, 01099 Drezno jest Sądem właściwym dla mieszkańców Wolnego Państwa Saksonii.

Skarba musi wskazywać powoda, pozwanego (Wolne Państwo Saksonia) oraz przedmiot roszczenia i powinna zawierać konkretny wniosek. Fakty i dowody, na których opiera się skarga powinny być załączone z oryginałem lub w formie wyciągu. Do pozwu i wszystkich pisemnych oświadczeń należy dołączyć kopie dla wszystkich zainteresowanych stron.

## Uwaga dotycząca roszczenia regresowego

- Nie przewidziano procedury składania sprzeciwu wobec aktów administracyjnych Saksońskiego Ministerstwa Spraw Społecznych i Spójności Społecznej. Termin dla tego działania przy składaniu sprzeciwu nie zostanie dotrzymany.
- Wnioski o środek odwoławczy za pomocą zwykłej wiadomości e-mail nie są dopuszczalne i nie pociągają za sobą żadnych skutków prawnych.
- Jeżeli pozew jest składany w formie elektronicznej, dokument elektroniczny musi być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym osoby odpowiedzialnej lub podpisany przez osobę odpowiedzialną i złożony za pomocą bezpiecznego środka przekazu zgodnie z sekcją 55a ust. 4 Rozporządzenie sądu administracyjnego (VwGO). Dalsze postanowienia dotyczące przekazywania dokumentu w formie elektronicznej wynikają z rozdziału 2 rozporządzenia w sprawie technicznych warunków ramowych elektronicznego obrotu prawnego oraz w sprawie specjalnej elektronicznej skrzynki pocztowej władz (rozporządzenie w sprawie elektronicznego obrotu prawnego - ERVV).
- Zgodnie z prawem federalnym, w wyniku wniesienia pozwu przed sądami administracyjnymi należąca jest opłata manipulacyjna.

## Powód

Celem ustawy o ochronie przed infekcjami jest zapobieganie chorobom zakaźnym u ludzi, rozpoznawanie infekcji we wczesnym stadium i zapobieganie ich dalszemu rozprzestrzenianiu się. Zgodnie z § 28 ust. 1 zdanie 1 IfSG, właściwy organ może podjąć środki ochronne. W szczególności może zobowiązać ludzi do nie opuszczania miejsca, w którym się znajdują, lub do opuszczenia go pod pewnymi warunkami, lub do nie wchodzenia do niektórych miejsc lub miejsc publicznych, lub tylko do wchodzenia z niego pod pewnymi warunkami.

Zgodnie z § 28 ust. 1 postanowienie 2 IfSG może ograniczyć lub zakazać imprez lub innych zgromadzeń dużej liczby osób, które sprzyjają rozprzestrzenianiu się patogenów.

Ze względu na dominującą drogę przenoszenia SARS-CoV-2 (kropelki), na przykład poprzez kaszel, kichanie lub częściowo łagodnie chore lub bezobjawowo zakażone osoby, może dojść do przeniesienia choroby. Rozprzestrzenianie może mieć miejsce w środowisku prywatnym i zawodowym, ale także na imprezach i zgromadzeniach ludzi. Większe ogniska zostały opisane w związku z konferencjami (Singapur) lub wydarzeniami karnawałowymi (Niemcy). Na wydarzeniach lub zgromadzeniach ludzi może wystąpić duża liczba transferów SARS-CoV-2.

Ograniczenia pod numerami od 1 do 9 są konieczne w celu ochrony, zgodnie z aktualną wiedzą medyczną, szczególnie wrażliwych grup ludzi przed zakażeniem SARS-CoV-2. Ze względu na dynamiczne rozprzestrzenianie się choroby w ciągu ostatnich kilku tygodni i dni, przy podejmowaniu decyzji o istnieniu utajonego i zwiększonego ryzyka zarażenia wśród tłumów ludzi należy wziąć pod uwagę wyniki badań medycznych i epidemiologicznych. Ograniczenia wymienione w numerach od 1 i 9 uwzględniają ochronę ludności, ponieważ mogą one przynajmniej opóźnić rozprzestrzenienie się dużej liczby osób. Wynikające z tego opóźnienie w występowaniu kolejnych zakażeń jest konieczne, aby nie przeciążać systemu opieki zdrowotnej i utrzymać niezbędne możliwości w zakresie leczenia chorych, ale także innych chorób.

Zgodnie z obecnym stanem wiedzy należy przyjąć, że co do zasady operatorzy lub organizatorzy imprez, przedsiębiorstwa handlowe lub obiekty wymienione pod numerami 1-9, które są równie skuteczne, ale wymagają mniej interwencji, nie mogą podejmować żadnych środków ochronnych. Jest to silnie wspierane przez wysokie czynniki ryzyka dużej liczby osób, takie jak czas trwania, liczba i intensywność opcji kontaktu oraz identyfikowalność uczestników, co nie jest gwarantowane przez cały czas.

W odniesieniu do ust. 1:

Na podstawie aktualnych wydarzeń i ustaleń, w szczególności szybko rosnącego rozprzestrzeniania się SARS-CoV-2, należy obecnie zasadniczo założyć, że imprezy i zgromadzenia z 1 000 oczekiwanych uczestników nie przyniosą rezultatu w postaci środków ochronnych, które są równie skuteczne, ale mniej intensywne interwencyjnie niż nie organizowanie imprezy lub zgromadzenia podczas niezbędnych imprez rządu Saksonii, Ministerstwa Wolnego Kraju Związkowego Saksonia, Saksoński Trybunał Konstytucyjny, sądy i prokuratury Wolnego Kraju Związkowego Saksonia, władze Wolnego Kraju Związkowego Saksonia (w tym policja i straż pożarna) oraz inne organy publiczne są wyłączone z zakazu imprez (w szczególności organy federalne), jak również inne organy lub instytucje, które wykonują zadania z zakresu prawa publicznego. Ponadto zwolnione z zakazu są wydarzenia, które

służą utrzymaniu bezpieczeństwa i porządku publicznego, świadczenia usług publicznych, zaopatrzenia ludności lub opieki zdrowotnej ludności. Możliwość wydania przez właściwy organ dodatkowych środków zgodnie z ustawą o ochronie przed zakażeniami pozostaje nienaruszona. Dla celów wyjaśnienia, spotkania w rozumieniu art. 8 GG (por. Sekcja 28 Ustęp 1 zdanie 3 IfSG) są wyraźnie wymienione w sekcji 1 decyzji.

W odniesieniu do ust. 2:

Sekcja 2 określa wyjątki dla sklepów i umożliwia spełnienie wymagań dotyczących higieny, kontroli dostępu i unikania kolejek.

W odniesieniu do ust. 3:

W przedsiębiorstwach handlowych, których dotyczy zakaz otwierania klientów zgodnie z ust. 3 (rozrywki taneczne - takie jak kluby, dyskoteki, kluby muzyczne - targi, wystawy, specjalne targi, arkady, kasyna i zakłady bukmacherskie oraz podobne firmy), istnieje regularnie wysokie ryzyko zakażenia ze względu na bliskość osób obecnych w normalnym biznesie do siebie nawzajem i średni czas ich pobytu. W związku z tym konieczne i właściwe jest zamknięcie wyżej wymienionych przedsiębiorstw dla ruchu publicznego w terminie określonym w pkt 12. Z tego powodu rejestrowane są również bary bez oferty tanecznej, w których podczas normalnej pracy nie można wykluczyć tłumów w ograniczonej przestrzeni. Specjalistyczne rynki objęte kodeksem handlowym to regularne, powtarzające się w czasie zdarzenia, na których duża liczba dostawców sprzedaje określone towary. Nie obejmuje to wyraźnie (specjalistycznych) sklepów detalicznych. Targi w rozumieniu przepisów handlowych to regularnie powtarzające się, ograniczone w czasie wydarzenie, na którym duża liczba dostawców sprzedaje towary wszelkiego rodzaju. Targi w rozumieniu przepisów branżowych są regularnie powtarzającym się, ograniczonym w czasie wydarzeniem, na którym duża liczba dostawców wykonuje czynności rozrywkowe i sprzedaje towary, które są normalnie oferowane na tego typu wydarzeniach.

W odniesieniu do ust. 4:

Uzasadnienie do ust. 3 stosuje się odpowiednio również do restauracji w rozumieniu ustawy o restauracjach. Wyjątek stanowią restauracje i stołówki dla personelu, o ile miejsca dla gości są ułożone w taki sposób, że zagwarantowana jest odległość co najmniej 1,5 metra między stolikami. Odnosi się to również do wystroju pomieszczenia stojącego.

W odniesieniu do ust. 5:

Uzasadnienie dla ust. 3 stosuje się odpowiednio. W wymienionych obiektach rozrywkowych, czyli obiektach komercyjnych, które w różny sposób charakteryzują się komercyjnym sposobem spędzania wolnego czasu oraz obiektach rozrywkowych, istnieje wysokie ryzyko zakażenia w ich normalnym funkcjonowaniu ze względu na bliskość osób obecnych i długość pobytu.

W odniesieniu do ust. 6:

Uzasadnienie dla ust. 3 stosuje się odpowiednio. Również w teatrach, teatrach muzycznych, kinach, salach koncertowych i obiektach, muzeach, salach wystawienniczych, bibliotekach publicznych, ofertach w powiatowych ośrodkach kultury i świetlicach, planetariach, wystawach zoologicznych w pomieszczeniach zamkniętych, ofertach w ośrodkach kształcenia dorosłych, szkołach muzycznych, prywatnych placówkach oświatowych, basenach (w tym tzw. basenach zabawowych), saunach i łaźniach parowych, w studiach fitness i sportowych oraz w domach spokojnej starości ze względu na bliskość obecnych osób i długość pobytu stwarzają wysokie ryzyko infekcji w ich normalnym funkcjonowaniu. To samo dotyczy kursów językowych i integracyjnych oferowanych przez organizatorów kursów integracyjnych, stołówek i kawiarni uniwersytetów oraz innych instytucji edukacyjnych w Wolnym Kraju Związkowym Saksonii.

W odniesieniu do ust. 7:

Na wspomnianych spotkaniach istnieje wysokie ryzyko zakażenia ze względu na bliskość osób obecnych na spotkaniu i średnią długość ich pobytu. W związku z tym konieczne i właściwe jest zamykanie posiedzeń w terminie określonym w pkt 10.

W odniesieniu do ust. 8:

Uzasadnienie dla ust. 3 stosuje się odpowiednio. Aktywność sportowa na i we wszystkich publicznych i prywatnych obiektach sportowych zazwyczaj prowadzi do fizycznej bliskości sportowców, a w niektórych przypadkach do ich fizycznego kontaktu. Powoduje to znaczne ryzyko infekcji. W celu zachowania proporcjonalności, w szczególnie uzasadnionych indywidualnych przypadkach można zezwolić na wyjątki od tej zasady za pisemną zgodą Saksońskiego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Saksońskie Ministerstwo Spraw Społecznych i Spójności Społecznej musi być odpowiednio zaangażowane.

W odniesieniu do pkt 9:

W placówkach zajmujących się prostytucją i wydarzeniach związanych z prostytucją w rozumieniu ustawy o ochronie prostytucji regularnie występuje szczególnie wysokie ryzyko zakażenia w związku z fizycznym kontaktem obecnych tam osób.

W odniesieniu do pkt 10:

Jako środek epidemiologiczny, zarządzenie zgodnie z § 28 ust. w połączeniu z art. 16 ust. 8 IfSG jest wykonalne natychmiast. Sprzeciwy i odwołania nie mają skutku zawieszającego.

W odniesieniu do pkt 11:

Ze względu na pilną potrzebę, dekret ogólny wejdzie w życie 1 kwietnia 2020 r. o godz. 00.00. Ze względów jasności prawnej wyjaśniono, że dotychczasowe ogólne postanowienie z 20 marca 2020 r. zostanie zastąpione nowym dekretem ogólnym.

W odniesieniu do pkt 12:

Ze względu na istniejące niejasności co do dalszego rozwoju sytuacji epidemiologicznej, zamówienia są początkowo ograniczone. W przypadku odpowiedniej przyszłej oceny ryzyka, zlecenia są przedłużane lub skracane.

W odniesieniu do pkt 13:

Naruszenia rozporządzeń zawartych w numerach od 1 do 9 są różnie sankcjonowane przez ustawodawcę federalnego. Zwraca się uwagę na odpowiednie konsekwencje wynikające z prawa karnego i grzywnien.

Drezno, 31 marca 2020 r

Dagmar Neukirch  
Sekretarz stanu