

Lesefassung vom 12. Januar 2020

Ordinance of the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion for protection against the SARS-CoV-2 coronavirus and COVID-19

(Saxon Corona Protection Ordinance / Sächsische Corona-Schutz-Verordnung – SächsCoronaSchVO)

dated 8 January 2021

(last amended 12 January 2021)

On the basis of § 32 sentence 1 in conjunction with § 28 (1) sentences 1 and 2 as well as § 28a (1), (2) sentence 1 and (3) of the Infection Protection Act ("Infektionsschutzgesetz") dated 20 July 2000 (BGBl. (Federal Law Gazette)) part I, p. 1045), of which § 28 (1) sentence 1 has been amended by Article 1 no. 16 of the act dated 18 November 2020 (BGBl. I, p. 2397), § 28 (1) sentence 2 has been revised in the form of Article 1 no. 6 of the act dated 27 March 2020 (BGBl. I, p. 587) and § 28a (1), (2) sentence 1 and (3) has been added in the form of Article 1 no. 17 of the act dated 18 November 2020 (BGBl. I, p. 2397) as well as in conjunction with § 7 of the Ordinance of the Saxon State Government and the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion for the regulation of responsibilities pursuant to the Infection Protection Act and the reimbursement of costs for vaccinations and other prophylactic measures dated 9 January 2019 (SächsGVBl. (Saxon Gazette of Laws and Ordinances) p. 83), as amended by the ordinance dated 13 March 2020 (SächsGVBl. p. 82), the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion enacts:

§ 1

Basic tenets

(1) On account of the corona pandemic, everyone is required to reduce their physical-social contacts to other people, apart from the members of their own household, to the absolutely necessary minimum. Wherever possible, a distance of at least 1.5 metres to other persons is to be maintained and other measures to prevent infection are to be observed. These basic tenets apply to all spheres of life, including places of work.

(2) Apart from the regulations in § 3, it is urgently recommended that the risk of infections for oneself and others be reduced. This includes regular hand hygiene and avoiding hand-to-face contact. Parents and legal guardians should ensure that their children or wards also heed these recommendations if they are able to do so. Closed rooms should be ventilated regularly. The use of the corona warning app of the federal government is urgently recommended in order to improve the contact traceability to infected persons.

(3) It is urgently recommended to refrain from travel, visits and shopping, in particular if this is connected with crossing the border of the Free State of Saxony or that of the Federal Republic of Germany.

(4) It is urgently recommended,

1. to only travel on public transport if this is absolutely essential and to limit the utilisation of public transport to a minimum, and
2. to create large-scale opportunities for home office work and to allow mobile working.

§ 2

Contact restriction, social distancing regulation

(1) Spending time in public areas, in privately used rooms and on privately used properties together with other persons is only permitted with

1. members of one's own household, in the company of one's partner, with persons for whom one has custody or a right of access and
2. a member of one further household.

Sentence 1 does not apply for the accommodation of refugees in reception facilities or collective accommodation, shared accommodation provided under integration assistance pursuant to § 7 (1) numbers 2 and 4 as well as for shelters for the homeless. Notwithstanding sentence 1, the reciprocal, free, non-commercial supervision of children under the age of 14 that are cared for jointly in fixed groups organised by families or neighbours is allowed if the children come from no more than two households. This also applies for relatives in need of care.

(2) In institutions and facilities and with offers according to § 5, the minimum distance of 1.5 metres must be maintained. This does not affect the obligation to wear a mouth and nose covering.

(3) The minimum distance of 1.5 metres as well as section 1 do not apply in child daycare facilities and childminding facilities (child daycare facilities), in school buildings and on school premises, at school events, for support measures in home schooling and for offers pursuant to § 32 Book Eight of the German Social Code (SGB VIII (Achttes Buch Sozialgesetzbuch)) Child and Youth Services in the version promulgated on 11 September 2012 (BGBl. I, p. 2022), last amended by Article 3 (5) of the Act dated 9 October 2020 (BGBl. I, p. 2075). The minimum distance, or alternative protective measures, can be prescribed by the General Decree of the State Ministry of Social Affairs and Social Cohesion regulating the operation of child daycare facilities, schools and boarding schools in the context of the fight against the SARS-CoV-2 pandemic. Sentence 1 applies accordingly to education and training establishments which provide vocational, school or academic education and training.

(4) Section 1 does not apply to meetings of the state government and local representative bodies or attendance at appointments of the authorities, courts, public prosecutors' offices or other bodies performing public duties, or to measures serving the provision of supplies and health care to the population, or to meetings of local councils and their committees and organs, or to nomination meetings of political parties and voters' associations, or to necessary committee meetings of legal entities under private and public law and of companies and communities with full and partial legal capacity, works meetings and events of the parties to collective bargaining agreements as well as to measures ordered to control animal diseases and to prevent African swine fever, including hunting. Participation in public meetings and appointments is to be guaranteed in accordance with the applicable regulations.

§ 2a

Churches and religious communities, marriages and funerals

(1) § 2 (1) does not apply to gatherings in churches and on premises intended for the purpose of practising their religion and in buildings of religious communities for the purpose of practising their religion as well as for marriages and funerals with members of the immediate family. No more than 10 persons may participate in marriage and funeral ceremonies. The minimum distance of 1.5 meters must be maintained.

(2) Churches and religious communities are bound to regulate their gatherings for the purpose of practising their religion at their own responsibility. Hygiene plans for gatherings in churches and of religious communities held to practise religion have to be adapted to the specific infection situation. This can be achieved by reducing the number of participants or the duration of services, or by refraining from communal singing or by offering online gatherings without the community being present.

§ 2b

Restrictions on leaving one's home

Leaving one's home without good reason is prohibited. Good reasons are:

1. to avert a risk to one's life and limb, a child's well-being as well as to property,
2. to perform professional activities and activities in an honorary capacity as well as activities to ensure the provision of services in health and social care facilities or to perform care work,
3. to attend a school or child daycare facility, a facility providing inclusion assistance to people with disabilities, a daycare facility according to § 71 (2) Book Eleven of the German Social Code (SGB VIII (Elftes Buch Sozialgesetzbuch)), pandemic control training courses or unpostponable examinations in the field of vocational, school or academic education and training, and institutions where care courses are held as well as churches and other places to practise one's religion,
4. to go shopping to buy articles of everyday use and basic supplies according to § 4 (1) sentence 2 and to purchase other services within a radius of 15 kilometres of one's place of residence, accommodation or place of work or the nearest facility according to § 4 (1) sentence 2,
5. to perform the necessary delivery transport services, including the delivery of letters and packages as well as mail-order services,
6. the deployment of fire and rescue services or disaster control forces as well as Technisches Hilfswerk and ambulance services in respect of journeys to their base or to the place of the incident,
7. to use medical, psycho-social and veterinary services, special education support according to § 46 of Book Nine of the German Social Code (SGB IX (Neuntes Buch Sozialgesetzbuch)) dated 23 December 2016 (BGBl. I p. 3234), last amended by Article 3 (6) of the Act dated 9 October 2020 (BGBl. I p. 2075) as well as to consult practitioners of the healing and health care professions if this is necessary from a medical point of view or within the scope of urgently necessary pastoral care,
8. to visit spouses and cohabitants as well as civil union partners, people in need of help, sick people or people with disabilities, and to exercise custody rights and one's right of access in the respective private area, as well as visits within the meaning of § 7 (1),
9. to participate in meetings held by the state government and the local representative bodies as well as to attend appointments at the authorities, courts, public prosecutor's offices or other bodies performing public duties, including attendance at public court proceedings, inspection of documents that have to be disclosed to the public or recorded and attendance at appointments at local councils and their committees and organs as well as measures serving the provision of supplies and health care to the population or the protection of children. Participation in public meetings and appointments has to be ensured in accordance with the applicable regulations;
10. to participate in necessary committee meetings of legal entities under private and public law as well as of companies and communities with full and partial legal capacity, works meetings and events of the parties to collective bargaining agreements, nomination meetings of political parties and voters' associations,
11. to attend together with a person of another household unpostponable appointments at tax consultants, auditors and undertakers,
12. to conduct meetings and visits in accordance with § 2 (1), (1a) and (1b),
13. to accompany people in need of assistance and minors,

14. to participate in a marriage ceremony according to § 2a (1),
15. to attend to a dying person amongst members of the immediate family and to attend funerals according to § 2a (1),
16. to carry out sport and exercise outdoors within a radius of 15 kilometres of one's place of residence or accommodation as well as to visit one's own or leased allotment garden or property subject to complying with the contact restrictions in accordance with § 2 (1) and (1a),
17. to carry out indispensable actions in order to feed and take care of animals,
18. to participate in meetings in accordance with § 9,
19. to visit facilities and use services whose operation is not prohibited under this ordinance or a general decree of the responsible local authority, and which is not named under items 1 to 18.

§ 2c

Curfew

(1) Extended restrictions on leaving one's home/accommodation apply in the Free State of Saxony between 10 p.m. and 6 a.m. on the following day (curfew). You may only leave your home during this time for the following good reasons:

1. to avert a risk to one's life and limb, a child's well-being as well as to property,
2. to hunt in order to prevent African swine fever,
3. to perform professional activities and exercise local government functions, including the necessary travel to emergency care facilities or classroom teaching according to § 5a, including participation in pupil transportation,
4. to perform the necessary delivery transport services, including the delivery of letters and packages as well as mail-order services,
5. the deployment of fire and rescue services or disaster control forces in respect of journeys to their base or to the place of the incident,
6. to visit spouses and cohabitants as well as civil union partners, people in need of help, sick people or people with disabilities and to exercise custody rights and one's right of access in the respective private area as well as visits as provided under § 7 (1),
7. to use medical, psycho-social and veterinary services as well as to consult practitioners of the healing and health care professions if this is necessary from a medical point of view or within the scope of urgently necessary pastoral care,
8. to accompany people in need of assistance and minors,
9. to attend to a dying person in the presence of the immediate family,
10. to carry out indispensable actions in order to feed and take care of animals,

(2) If the 7-day incidence rate of new infections per 100,000 inhabitants drops below 200 in the Free State of Saxony on five consecutive days, the rural district or the city which does not belong to a rural district may repeal the curfew, if the 7-day incidence rate of new infections per 100,000 inhabitants drops below 200 in the rural district or the city which does not belong to a rural district on five consecutive days and the curfew is no longer necessary to fight the SARS-CoV-2 pandemic. The figures published by the Robert Koch Institute in its daily situation report are decisive for the incidence rate according to sentence 1. The supreme Saxon health authority and the responsible local authority will publish an official notice if the decisive incidence rate according to sentence 1 is reached. The responsible local community will publish an official notice so as to repeal the curfew.

§ 2d

Ban on alcohol

The serving and consumption of alcohol in public is prohibited. Alcoholic drinks may only be sold in closed containers that can be taken away.

§ 3

Mouth and nose covering

(1) A mouth and nose covering must be worn in public areas if and when people meet each other. This applies in particular to the following cases:

1. when using public passenger transport, including taxis, coaches or regular transport services for the purpose of transport between the place of residence/accommodation and facilities for people with disabilities, people in need of care or patients for their treatment,
2. in front of the entrance area of and inside wholesale and retail stores as well as shops and on/in the corresponding parking spaces and car parks,
3. in healthcare facilities according to § 23 (3) no. 1 of the Infection Protection Act and by employees of outpatient nursing services when performing nursing and care. This does not apply to the specific treatment rooms or to any inpatients of hospital wards at the place where they eat and drink and in their rooms,
4. when visiting facilities according to § 36 (1) no. 2 of the Infection Protection Act,
5. at places of work and business; this does not apply at the actual workplace if the minimum distance of 1.5 meters can be maintained,
6. in all publicly accessible premises that are regularly open to public:
 - a) in shopping centres, accommodation facilities (circulation and common areas, dining areas until the seat is reached) and public administrations,
 - b) in banks, savings banks and insurance companies,
 - c) in front of and inside all catering facilities, including snack bars and cafés, for the delivery and collection of take-away food and drinks,
 - d) in front of and inside churches and rooms of religious communities, with the exception of the person conducting the ceremony and for the ritual intake of food and drink,
 - e) in education and training establishments providing vocational, school or academic education and training, as well as on their premises, with the exception of lessons at colleges of music and dance,
7. in front of the entrance area to schools and child daycare facilities,
8. at all times inside school buildings, on the school premises and at school events; this does not apply,
 - a) if the minimum distance of 1.5 metres is maintained,
 - b) for the primary level,
 - c) for after-school care,
 - d) in lessons for pupils at secondary level I, with the exception of evening schools,
 - e) in lessons at special schools at secondary level I, also for teachers and other staff employed in teaching,

- f) in lessons of the preparation for the world of work stage at special schools, with a focus on intellectual development,
 - g) in inclusive lessons for the main areas of hearing and speech, as well as
 - h) to eat and drink in the school building and,
9. if specified by the General Decree of the State Ministry of Social Affairs and Social Cohesion regulating the operation of child daycare facilities, schools and boarding schools in the context of the fight against the SARS-CoV-2 pandemic,
10. when waiting at bus stops, at railway stations, in pedestrian areas, in areas dedicated to sport and games (except for children under the age of ten), on weekly markets and at outdoor sales stands. This applies from 6 a.m. to midnight;
11. at meetings according to § 2 (4), with the exception of persons who are allowed to speak.

Excluded are any movements without stopping by means of transport and sporting activities.

(2) People with disabilities and those with health restrictions may refrain from wearing a mouth and nose covering if they are unable to do so. It is permissible to temporarily refrain from covering the mouth and nose when in contact with hearing-impaired people who depend on reading lip movements.

(3) Children under the age of six are exempt from the obligation under section (1). Section (1) sentence 2 nos. 1 to 6, 10 and 11 does not apply to staff if other protective measures have been taken or there is no client contact. Permission to inspect a medical certificate shall suffice to substantiate an exemption from the obligation under section 1. In this respect, the use and stay according to section (1) cannot be denied for reasons of protection against infection. Persons who, contrary to the obligation under section 1, do not wear a mouth and nose covering, without being exempted according to sentences 2 to 4 or section (2) are prohibited from use according to section (1), sentence 2, no. 1, alternative 1, and stay according to section (1), sentence 2, nos. 2 to 8 and 10.

(4) Schools and child daycare facilities are allowed to keep an analogue or digital copy of the medical certificate that is presented to prove an exemption from the obligation under section (1). The original may only be kept with the approval of the presenter. The certificate or copy must be protected against unauthorized access and deleted or destroyed immediately after expiry of its period of validity, though no later than the end of 2021.

§ 4

Closure of facilities and services

(1) The opening of shopping centres, retail or wholesale stores and shoppes is prohibited, with the exception of permissible telephone and online offers exclusively for mail order or delivery purposes. Only the following shops and markets for everyday items and basic supplies, restricted to a corresponding range of everyday items and basic supplies, may be opened: groceries, animal supplies, beverage markets, collection and delivery services, pharmacies, chemist's, medical stores, orthopaedic shoemakers, undertakers, opticians, hearing aid audiologists, banks and savings banks, post office branches, dry cleaner's, laundrettes and newagent's, petrol stations, recycling depots, car and bicycle service stations as well as pertinent spare parts shops, wholesale stores restricted to tradespersons, self-producing and self-marketing tree farms, nurseries and florists.

(2) The operation of the following facilities and provision of the following services is prohibited, with the exception of permissible online offers:

1. education and training establishments, with the exception of pandemic control training courses or for the direct preparation and performance of unpostponable examinations

in the field of vocational, school or academic education and training as well as institutions of higher education within the meaning of the Saxon Hochschulfreiheitsgesetz (Act of the Freedom of Institutions of Higher Education in the Free State of Saxony) and Berufsakademie Sachsen,

2. integration courses,
3. driving schools, water sports schools, flying schools and similar facilities and offers,
4. open-air swimming pools, indoor swimming pools, spas, thermal baths, unless they are rehabilitation facilities,
5. steam baths, steam saunas, saunas, solariums and tanning salons
6. fitness studios and similar facilities, unless they are used for medically necessary treatment,
7. amusement arcades, casinos, betting shops and similar establishments,
8. sports grounds and facilities, including ski lifts; the prohibition and the limitation according to § 2 do not apply to sportsmen and women who engage in sports activities at such sports facilities, and
 - a) who have an employment contract which obliges them to perform a sporting activity in return for remuneration, the main purpose of which is to earn a living, or who are licenced professional sportsmen and women,
 - b) who are members of a national squad (Olympic squad, perspective squad, junior squad 1) and junior squad 2 of the German Olympic Sports Federation or the top squad of the German Disabled Sports Association, or the squad in a youth academy in the Free State of Saxony and
 - c) who are involved in advanced sports training at sports high schools and sports colleges, and participate in classroom teaching according to § 5a (5), as well as
 - d) who are students of sport science courses,
9. leisure parks, amusement parks, botanical and zoological gardens, animal parks,
10. folk festivals, fairs, winter markets, special markets, exhibitions pursuant to § 65 of the Industrial Code,
11. discos, dance parties,
12. trade fairs,
13. conferences and congresses,
14. museums, memorials, music schools and music lessons by self-employed music teachers, adult education centres, cinemas, theatres, opera houses, concert halls, concert venues, music theatres, clubs and music clubs and similar facilities for audiences,
15. libraries, with the exception of media lending and with the exception of specialist libraries and libraries at universities, the Saxon State and University Library and the German National Library,
16. offers from child and youth welfare services without socio-educational care, offers from child and youth welfare services according to §§ 11 to 14 and 16 of Book Eight of the Social Code as well as facilities and offers for child and youth recreation; offers from mobile child and youth services as well as offers that help to prevent and intervene in cases of pending or existing threats to a child's well-being are still allowed,
17. circuses,
18. prostitution facilities, prostitution events, prostitution agencies, prostitution vehicles,
19. coach trips,
20. school trips,

21. overnight accommodation, with the exception of overnight stays for necessary professional, social or medical reasons, including overnight accommodation required according to § 2 (1a),
 22. events that serve as entertainment,
 23. catering facilities as well as bars, pubs and similar establishments. The delivery and collection of take-away food and beverages to be eaten or drunk at one's own home or place of work and the operation of canteens and refectories are excluded;
 24. canteens and dining halls wherever allowed by the workflows. The delivery and collection of take-away food and drinks for consumption at the workplace is excluded. This does not apply if consumption at the workplace is not possible on account of operational procedures. Company-specific alternatives are only possible in individual, justified cases in strict accordance with § 5 (3) and (4) as well as the recording of contact data according to § 5 (6);
 25. establishments providing services with close body contact, with the exception of medically necessary treatment,
 26. all other establishments and facilities that serve leisuretime activities.
- (3) Access and operation by owners and employees are not covered by the ban according to section 1 and 2.

§ 5

Facilities, companies and offers with a hygiene concept and contact data collection

- (1) Facilities, companies and offers that are not closed under § 4 section 1 are permitted, provided they comply with the hygiene regulations according to sections 2 to 4 as well as the contact data collection according to section 6. Institutions of higher education and Berufssakademie Sachsen should refrain from "physical presence" courses; this does not apply in particular to laboratory work, work placements, practical and artistic training periods as well as examinations.
- (2) No more than one customer per ten square metres (m²) of sales area is allowed in wholesale and retail stores as well as shops with a sales area of up to 800 m². With regard to wholesale and retail stores as well as shops with a sales area of more than 800 m², no more than one customer per 10 m² of sales area is allowed on the sales area of 800 m² and no more than one customer per 20 m² on the sales area in excess of the 800 m². With regard to shopping centres, the respective total sales area has to be taken into account for the calculation according to sentences 1 and 2. Shopping centres and shops must guarantee a regulated access management system by their own or hired staff to prevent unnecessary queues in their interior areas. The maximum number of customers allowed to be present at any one time has to be shown in the entrance area.
- (3) The SARS-CoV-2 Occupational Safety and Health Standard of the Federal Ministry of Labour and Social Affairs (BMAS), the SARS-CoV-2 occupational safety and health rule as well as existing industry-specific specifications of the accident insurance agencies and supervisory authorities, as well as the latest versions of the relevant recommendations of the Robert Koch Institute for infection protection, or concepts and recommendations of specialist associations are to be taken into consideration. Further protection regulations are to be complied with pursuant to the General Decree of the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion to regulate the hygiene requirements to prevent the spread of the corona virus as well as the General Decree of the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion to regulate the operation of child daycare facilities, schools and boarding schools in the context of fighting the SARS-CoV-2 pandemic.
- (4) A separate written hygiene concept must be created and implemented on the basis of the recommendations and provisions listed in sections (2) and (3). In particular, this has to include the social distancing regulation and other hygiene measures. The hygiene concept

must name a local contact person who is responsible for ensuring compliance with and the implementation of the hygiene concept, the applicable contact restrictions and social distancing regulations as well as ensuring that a mouth and nose covering is worn. The responsible authority can review the hygiene concept and check its compliance.

(5) The responsible authorities are to set out rules for persons accommodated or working in reception facilities or collective accommodation for refugees depending on the respective facility and in agreement with the authorities in charge.

(6) Personal data for the tracking of infections must be collected by organisers of events and operators of facilities, offers and companies which are not forbidden according to § 4 (1) with the exception of persons subject to professional secrecy pursuant to § 53 (1) of the German Code of Criminal Procedure, the wholesale and retail stores sector, shops and sales stands, as well as the delivery and collection of take-away food and drinks. The following personal data must be processed for this purpose: name, telephone number or e-mail address and postcode of the visitors as well as the period and place of visit. It has to be ensured that no unauthorised persons gain access to this data. The data may only be processed for the purpose of handing them over to the authorities responsible for collecting this data and have to be deleted four weeks after their collection. The data processed has to be provided to the responsible authority at its request. Processing for any other purposes than contact tracing is not allowed. The data must be deleted or destroyed immediately as soon as it is no longer needed for contact tracing.

(7) If the digital collection of contact data is envisaged according to section 6,

1. the analogue collection of the visitor's contact data and
2. barrier-free data collection

must also be made possible.

§ 5a

Schools and child daycare

(1) Schools, including boarding schools, with the exception of the "Palucca Hochschule für Tanz Dresden" boarding school, and child daycare facilities are closed with the exception of any emergency care provided under the prerequisites according to sections 2 to 4 and with the exception of any classroom teaching for final-year classes and final-year grades subject to the conditions of section 5. Access and operation by responsible agencies and their employees as well as work carried out by other persons for good reason and measures taken in preparation of "physical presence" schooling to be restarted as of 11 January 2021 are not covered by the closure. Home learning time according to school law can still be ordered. Furthermore, schooling at hospital schools can be maintained in agreement with the hospital's management.

(2) Emergency care is permitted for pupils in primary and special schools. Emergency care according to sentence 1 at special schools may also be offered to pupils who take part in inclusive teaching and learning programmes of other types of schools. Emergency care is permitted in daycare facilities for children who usually attend the facility.

(3) The emergency care according to section 2 may only be provided

1. for pupils of grades 1 to 4 at primary schools and the primary level of special schools during the usual school and after-school care hours,
2. for pupils with several disabilities and several severe disabilities at primary and special schools as well as for children with several disabilities and several severe disabilities at daycare facilities during the usual school and opening hours if the persons who have care and custody of the pupils or children cannot provide this care,
3. for children in daycare facilities and special education daycare facilities during the usual opening hours and

4. for children in childminder facilities during the usual opening hours.

(4) Emergency care according to section (3) nos. 1, 3 and 4 should only be provided if

1. both persons having care and custody or the sole person having care and custody or, in right of access cases, the person having care and custody at the time when the application is made according to annex 1, exercise their professional activity and are prevented from taking care of the child for official or operational reasons,

2. only one of the persons having care and custody according to annex 2 exercises a professional activity and is prevented from taking care of the child for official or operational reasons and care of the child cannot be guaranteed by the other person having care and custody or

3. the youth welfare authority determines that emergency care is necessary because otherwise the child's welfare would be at risk.

The form according to annex 3 has to be completed and submitted to the school or daycare facility to prove the professional activity according to sentence 1 no. 1 or 2; signatures of employers to be provided on the form may be handed in later within one working day of having used the emergency care services for the first time. Sentence 2 does not apply if forms have already been completed in accordance with annex 3 of the Saxon Corona Protection Ordinance, as amended on 10 January 2021, and has already been presented to the school or daycare facility. The school or daycare facility has to keep the original of the submitted form until the end of the day on 28 February 2021 and destroy it immediately thereafter.

(5) Classroom teaching will take place from 18 January 2021 onwards for the final-year classes and grades at

1. special schools taught according to secondary school curricula,
2. secondary schools,
3. grammar schools (grade levels 11 and 12),
4. specialist secondary schools,
5. vocational grammar schools (grade levels 12 and 13),
6. evening schools,
7. evening grammar schools (grade levels 11 and 12) and
8. colleges (grade levels 11 and 12)

and only in those subjects of the respective final examination. Notwithstanding § 2 (3) sentence 1, a minimum distance of 1.5 metres must be maintained between everyone present in school buildings as well as on school premises and during school events. Notwithstanding section 1 sentence 1, boarding schools can open from 16 January 2021 onwards to accommodate pupils attending classroom teaching.

§ 6

Seasonal workers

Anyone who employs people who

1. enter the Free State of Saxony temporarily from abroad for the purpose of taking up work for at least three weeks on a regular basis or at a certain time during the year (seasonal workers),
2. live in collective accommodation, and
3. work in companies, in which more than ten employees, including temporary workers, employees of a contractor and others persons, work at the same time,

must ensure that these have a medical certificate in the German or English language at the start of their employment, from which it is clear that a molecular biology test has revealed no evidence of an infection with the SARS-CoV-2 corona virus. The test must have been carried out no more than 48 hours before their arrival. Persons, who do not have a medical certificate according to sentence 1 may not be employed. The owner of the business that employs seasonal workers is obliged to report the start of work of seasonal workers to the responsible authority and responsible occupational health and safety authority 14 days in advance. A later report is only allowed if the business owner can demonstrate that an earlier report was not possible for peremptory operational or other reasons. The report has to include the names of the seasonal workers, their place of accommodation, type and period of activity, as well as the contact data of the business owner. The reporting obligation also exists if the seasonal workers change the company or employer during their stay in the Federal Republic of Germany.

§ 7

Visiting and entry regulations for health and social care facilities

(1) The following facilities may be visited under the conditions set out in section 2:

1. retirement and nursing homes,
2. institutions pursuant to § 2 (1) of the Saxon Care and Quality of Living Act dated 12 July 2012 (Sächsisches Betreuungs- und Wohnqualitätsgesetz (SächsGVBl) p. 397), last amended by the act dated 6 June 2019 (SächsGVBl p. 466), and outpatient-assisted residential communities and residential groups of people with disabilities pursuant to § 2 (2) and (3) of the Saxon Care and Quality of Living Act, insofar as part 2 of the act applies to them,
3. hospitals as well as preventive and rehabilitation facilities in which medical care comparable to that of hospitals is provided (facilities in accordance with § 23 (3) sentence 1 nos. 1 and 3 of the Infection Protection Act dated 20 July 2000 (BGBl I p. 1045) last amended by Article 5 of the law dated 19 June 2020 (BGBl. I p. 1385) and
4. inpatient child and youth welfare facilities subject to approval pursuant to § 13 (3) sentence 1, § 19 (1) sentence 1, § 34 sentence 1, § 35, § 35a (2) nos. 3 and 4, § 42 (1) sentence 2 and § 42a (1) of Book Eight of the German Social Code, as well as accommodation in which inclusion assistance is provided to children and adolescents.

(2) The facilities according to section (1) are obliged to maintain the possibilities for visits. Within the framework of a hygiene plan pursuant to § 36 (1) nos. 1 and 2 or § 23 (5) of the Infection Protection Act or an independent concept, regulations governing visits and, if necessary, residents leaving and entering the facilities must ensure that the regulations do not lead to complete social isolation of those affected (facility-based, resident-oriented visit concept). The regulations in particular must include provisions relating to hygiene measures that have to be observed, to the number of visitors, to the traceability of possible infection chains and that ensure continuous practical training in the healthcare and nursing specialist professions. § 5 (6) and (7) apply accordingly. The visiting and entry regulations must be adjusted to the current regional infection situation and must be commensurate with the protection of the persons who are cared for and their civil rights and liberties.

(3) Visitors to facilities according to section (1) nos. 1 to 3 may only be granted access after an antigen test for the SARS-CoV-2 corona virus has been performed that returns a negative test result and with a mouth and nose covering, preferably a FFP2 mask wherever possible or a mask that satisfies a comparable standard; wearing an FFP2 mask or a mask that satisfies a comparable standard is mandatory in facilities according to section (1) no. 1 and daycare facilities according to § 71 (2) no. 2, second alternative to Book Eleven of the German Social Code. The facilities are obliged to carry out an antigen test at the visitor's

request. The antigen test is equivalent to a PCR test that is not older than 48 hours. Exceptions for persons who visit the facility to attend to a dying person may be adopted in the hygiene concept.

(4) Regular tests, if possible twice a week, are ordered for the employees of and visitors to facilities according to section (1) no. 1, day-care facilities pursuant to § 71 (2) number 2, second alternative to Book Eleven of the German Social Code, outpatient care services pursuant to the Ordinance concerning the entitlement to tests with respect to a direct check for the SARS-CoV-2 corona virus pathogen (Coronavirus-Testverordnung – corona virus test ordinance) dated 30 November 2020 (BAnz AT 01.12.2020 V1). Furthermore, it is urgently recommended that the facilities according to section (1) numbers 1 to 3 guarantee the employees' entitlement to tests under the coronavirus test ordinance regularly, if possible twice a week. Sentences 1 and 2 do not apply for persons who have been vaccinated against SARS-CoV-2. Section (3) sentence 1, second half-sentence applies accordingly, with the exception of visitors to outpatient care services.

(5) Workshops for people with disabilities, offers from other service providers according to § 60 of Book Nine of the German Social Code and other day-structuring offers for people with disabilities may not be entered or attended by the people with disabilities who are usually employed and cared for at these facilities. Persons with disabilities who do not live in a special form of housing according § 104 (3) sentence 3 of Book Nine of the German Social Code and whose parents, relatives or other caring staff cannot, even temporarily, provide them with the necessary assistance and nursing care are exempted from this ban. The head of the workshop for persons with disabilities or the head of other such service providers may exempt those persons with disabilities from the ban according to sentence 1 who receive benefits within the scope of an aptitude testing process or in vocational training according to § 57 of Book Nine of the German Social Code. Furthermore, the head of the workshop for persons with disabilities or the other service provider may exempt employees from the ban according to sentence 1 who are required for the economic operation of the workshop for persons with disabilities or the other service provider. Exemptions from the ban on entering are only permitted if an occupational health, safety and hygiene concept according to § 5 (3) and (4) and a test concept exists. The occupational health, safety and hygiene concept has to be agreed with the management of the residential facility of the workshop employees if these live in facilities according to section (1) no. 2. In this context, rules covering their return to the residential facility, in particular transportation and work organisation, including a coordinated testing plan with regular tests of the persons employed and cared for, have to be adopted. Sentences 1 to 7 apply accordingly to other day-structuring offers for persons with disabilities.

(6) Judicial hearings may take place in any of the facilities referred to in section (1). This includes the right of legal counsel, court registrars and other parties to the proceedings to be present. Section (3) sentence 1, second half-sentence applies accordingly.

(7) On-site contacts by employees of the social welfare and youth welfare office, guardians, lawyers, notaries, court registrars and legal guardians are also permitted, as well as by guardians/custodians if matters of personal care have to be attended to, and parents with visiting and access rights. Additionally, visits for pastoral care purposes are permitted. The visit must be coordinated with the facility management in advance; the facility management may make admission subject to conditions. In suspected cases, access must always be denied in accordance with the guidelines of the Robert Koch Institute. Section (3) sentence 1, second half-sentence applies accordingly.

(8) Access is also permitted for

1. employees of supervisory authorities,
2. employees of the home supervisory authority,
3. employees of the medical services of the statutory and private health insurance companies,

4. pupils and teachers within the scope of education and training in health and social welfare professions or education at specialist secondary schools providing higher education entrance qualification, and
5. persons working in an honorary capacity to ensure the provision of services in health and social care facilities as well as
6. for medical and therapeutic care.

Section (3) sentence 1, second half-sentence applies accordingly.

(9) The Ministry of Social Affairs and Social Cohesion may issue further regulations and hygiene rules by general decree. Exceptions to this may be permitted by the responsible local authorities in individual cases if they are necessary or feasible under infection protection law.

§ 8

Measures to be taken by the responsible local authorities

- (1) The responsible local authorities may take tighter measures to control the infection rate depending on the current regional infection situation. The measures taken are to be published as an official notice. The measures taken must be monitored by the responsible local authorities in respect of their further implementation.
- (2) If the 7-day incidence rate of new infections per 100,000 inhabitants drops below 50 in the rural district or the city which does not belong to a rural district on five consecutive days, the rural district or the city which does not belong to a rural district may differ from the measures regulated in this ordinance if these are no longer necessary to fight the SARS-CoV-2 pandemic. The figures published by the Robert Koch Institute in its daily situation report are decisive for the incidence rate according to sentence 1. The responsible local authority will publish an official notice if the decisive incidence rate according to sentence 1 is reached and measures that differ from those regulated in this ordinance are taken.
- (3) In the event of a concrete, spatially limited increase in the number of infections (hotspot), appropriately limited measures have to be taken.

§ 9

Meetings

- (1) Outdoor meetings within the meaning of the Saxon Public Meetings Act dated 25 January 2012 (SächsGVBl. p. 54), which was last amended by article 7 of the law dated 11 May 2019 (SächsGVBl. p. 358), are only permitted in one fixed location and with a maximum of 1,000 participants, if
 1. all participants in the meeting, the head of the meeting as well as stewards wear a mouth and nose covering. § 3 (2) is to apply accordingly;
 2. a minimum distance of 1.5 metres is observed between all participants in the meeting.
- (2) If the 7-day incidence rate of new infections per 100,000 inhabitants exceeds 200 on five consecutive days in the rural district or in the city which does not belong to a rural district, meetings are limited to a maximum number of 200 participants by way of derogation from section (1). § 8 (2) sentences 2 and 3 apply accordingly.
- (3) If the 7-day incidence rate of new infections per 100,000 inhabitants exceeds 300 on five consecutive days in the rural district or in the city which does not belong to a rural district, meetings are limited to a maximum number of 10 participants by way of derogation from section (1). § 8 (2) sentences 2 and 3 apply accordingly.

(4) Exceptions may be granted in a particular case in the cases of sections (1) to (3) if this is justifiable under the infection protection law.

(5) Otherwise, the Saxon Public Meetings Act remains unaffected.

§ 10

Saxon State Parliament

The Saxon State Parliament is excluded from the provisions of this ordinance on account of its constitutional right to organise its own affairs as well as the right of the owner of the premises to undisturbed possession and the police power of the parliament's president in accordance with article 47 (3) of the constitution of the Free State of Saxony. In addition, the responsible authorities have to take due account of the special constitutional position of the parliament and its members in respect of the measures taken on the basis of the Infection Protection Act.

§ 11

Execution assistance, administrative offences

(1) The authorities responsible according to § 1 (1) sentence 1 of the Ordinance of the Saxon State Government and the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion for the regulation of responsibilities under the Infection Protection Act and for the reimbursement of costs for vaccinations and other prophylactic measures have to implement

1. the provisions of this ordinance,
2. the duties and powers exercised by the supreme Saxon health authority pursuant to § 1 (1) sentence 3 of the Ordinance of the Saxon State Government and the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion for the regulation of responsibilities under the Infection Protection Act and for the reimbursement of costs for vaccinations and other prophylactic measures in urgent cases, and
3. the measures taken by the supreme Saxon health authority pursuant to § 1 (2) of the Ordinance of the Saxon State Government and the Saxon Ministry of Social Affairs and Social Cohesion for the regulation of responsibilities under the Infection Protection Act and for the reimbursement of costs for vaccinations and other prophylactic measures.

The principle of proportionality is hereby to be observed. They may request enforcement and execution assistance from the local police authorities. Responsibilities for the enforcement of occupational health and safety provisions according to the Saxon Occupational Health and Safety Regulation dated 6 July 2008 (Arbeitsschutzzuständigkeitsverordnung (SächsGVBl p. 416), which was last amended by the regulation dated 8 October 2019 (SächsGVBl p. 706) remain unaffected.

(2) An administrative offence within the meaning of § 73 (1a) no. 24 of the Infection Protection Act is committed by anyone who

1. wilfully
 - a) contrary to § 2 (1) sentence 1, spends time in the company of further persons other than those mentioned there,
 - b) contrary to § 2 (2) sentence 1 and § 2a (1) sentence 3, does not maintain the minimum distance of 1.5 metres,
 - c) contrary to § 2a (1) sentence 2, exceeds the permissible number of persons,
 - d) contrary to § 4 (1) sentence 1 and section (2), opens, operates, carries out, attends or uses shopping centres, retail or wholesale stores, shops, facilities or offers, and none of the exceptions according to section (1) sentence 2 or section (2) applies,

e) contrary to § 9 sections (1) to (3), organises a meeting that is not at one fixed location or with more participants than permitted according to § 9 (1) to (3), and no exception according to § 9 (4) applies,

2. negligently or wilfully

a) contrary to §§ 2b and 2c, leaves their home/accommodation without good reason,

b) contrary to § 2d, serves or consumes alcohol in public,

c) contrary to § 3 (1) sentence 2 nos. 1 to 4, 6, 7, 10 or 11, § 7 (3) sentence 1, § 9 (1) no. 1, does not wear a mouth and nose covering, and none of the exceptions according to § 3 (1) sentence 2 no. 3, no. 6 letter d or e, no. 10, 11, sentence 3 or section (2) or (3) or § 9 (1) no. 1 applies,

d) contrary to § 5 (2) sentence 1 or 2, allows more customers to enter their premises per square metre of sales area than is permitted,

e) contrary to § 5 (2) sentence 5, does not indicate the maximum number of customers allowed on the premises,

f) contrary to § 5 (4) sentence 1, opens, operates or carries out facilities, companies and offers without a hygiene concept, or does not comply with the hygiene concept,

g) contrary to § 5 (4) sentence 3, does not appoint a contact person on site,

h) contrary to § 5 (4) sentence 3, does not enforce the contact restrictions, social distancing regulations or the obligation to wear a mouth and nose covering,

i) contrary to § 5 (6), does not collect personal data, and none of the exceptions according to § 5 (6) sentence 1, half-sentence 2 applies,

j) contrary to § 6 sentence 1, employs a person without a medical certificate or does not comply with the reporting obligation according to § 6 sentence 4 at all, or not on time, and none of the exceptions according to § 6 sentence 5 applies,

k) contrary to § 7 (2), does not draw up an independent plan for visiting, entering and leaving the facility or violates this plan,

l) contrary to § 7 (3), grants access without a negative test result and none of the exceptions for visits to attend dying persons as set out in the hygiene plan apply.

m) contrary § 7 (3) sentence 1 second half-sentence, (4) sentence 3, (6) sentence 3, (7) sentence 5 and (8) sentence 2 does not wear an FFP2 mask or a mask that satisfies a comparable standard.

§ 12

Effective date, expiration

(1) This ordinance becomes effective on 11 January 2021.

(2) This ordinance becomes ineffective at the end of the day on 7 February 2021.

Dresden, 8 January 2021

The State Minister of Social Affairs
and Social Cohesion
Petra Köpping

Begründung

A. Allgemeiner Teil

Die Weltgesundheitsorganisation hat die Verbreitung des neuartigen Corona-Virus SARS-CoV-2 und der dadurch hervorgerufenen Erkrankung COVID-19 am 11. März 2020 als Pandemie eingestuft. Die Ausbreitung dieses Virus stellt eine sehr dynamische und ernst zu nehmende Belastung für das Gesundheitssystem dar.

Im Freistaat Sachsen wurden während der Sommermonate die Herausforderungen der SARSCoV2- Pandemie gut bewältigt. In den letzten Wochen sind die Infektionszahlen jedoch in weiten Teilen Sachsens wieder gestiegen. Dabei hat sich bestätigt, dass bei einem dynamischen Infektionsgeschehen oberhalb der von Bund und Ländern gemeinsam definierten Schwelle von 50 Neuinfektionen pro 100.000 Einwohnern in einer Woche nach den vom Robert Koch-Institut (RKI) veröffentlichten Daten die Nachverfolgung der Kontakte aller Infizierten vor Ort nur noch mit erheblicher Unterstützung von Bund und Ländern gewährleistet werden kann. Nach einem kontinuierlichen Anstieg der Infektionszahlen ist die Kontaktnachverfolgung teilweise nicht mehr vollständig gewährleistet. Es gilt jetzt, mit den neuen Regelungen die Infektionszahlen deutlich zu senken, damit die Kontaktnachverfolgung und damit die Infektionskontrolle wieder vollständig möglich wird. In Anbetracht des mittlerweile erreichten durchschnittlichen Inzidenzwertes im Freistaat Sachsen von über 300 ist Ziel allen staatlichen Handelns in den kommenden Wochen, die Infektionsdynamik in Sachsen wieder unter Kontrolle zu bekommen. Der Maßstab dafür ist weiterhin, dass die Inzidenz in allen Landkreisen und Kreisfreien Städten in Sachsen unter 50 Neuinfektionen pro 100.000 Einwohnern in einer Woche liegt oder nach Ausbrüchen zügig wieder unter diese Schwelle gesenkt wird. Allein die bislang verfolgte Hotspotstrategie, der Teillockdown und die Verpflichtung der Kommunen zu stufenweise verschärfenden Maßnahmen mit der SächsCoronaSchVO vom 27. November 2020 führte nicht zu dem gewünschten Erfolg. Die Infektionszahlen steigen im Freistaat Sachsen weiterhin landesweit an und überschreiten vielerorts den Inzidenzwert von 500 Neuinfektionen je 100 000 Einwohner in sieben Tagen.

Die Gefährdung für die Gesundheit der Bevölkerung im Freistaat Sachsen ist aktuell im bundesweiten Vergleich am höchsten. Unverändert ist auch eine Zunahme der Fallzahlen älterer Menschen zu verzeichnen. Besonders ältere Menschen und solche mit vorbestehenden Grunderkrankungen sind von schweren Krankheitsverläufen betroffen und können ohne erforderliche Behandlungsmaßnahmen an der Krankheit sterben. Da derzeit weder eine Impfung noch eine spezifische Therapie zur Verfügung stehen, müssen alle Maßnahmen ergriffen werden, um die weitere Ausbreitung des Virus zu verzögern. Nur durch eine schnell wirksame Verlangsamung des Infektionsgeschehens kann erreicht werden, dass das Gesundheitssystem funktionsfähig bleibt. Im Vergleich zum Frühjahr 2020 sind in Sachsen die Belastungen in den Krankenhäusern durch Covid-19-Patienten höher. Es zeichnet sich ab, dass auch regionale Umverteilungen von Patienten aus Krankenhäusern im Einzelfall die Situation nicht mehr entlasten. Gerade dadurch wird deutlich, dass eine Überlastung des Gesundheitswesens abgewendet werden muss. Dies erfordert weitere Einschränkungen.

Zweck des Infektionsschutzgesetzes ist es, übertragbare Krankheiten beim Menschen vorzubeugen, Infektionen frühzeitig zu erkennen und ihre Weiterverbreitung zu verhindern. Gemäß § 28 Absatz 1 des Infektionsschutzgesetzes kann die zuständige Behörde zur Bekämpfung einer Pandemie Schutzmaßnahmen treffen und Veranstaltungen sowie sonstige Ansammlungen einer größeren Anzahl von Menschen beschränken oder verbieten. Im Rahmen des § 28a des Infektionsschutzgesetzes werden mögliche Schutzmaßnahmen aufgezeigt und ein Stufenverhältnis zu besonders grundrechtsrelevanten Maßnahmen festgelegt.

Durch den vorherrschenden Übertragungsweg von SARS-CoV-2 (durch Tröpfcheninfektion) zum Beispiel durch Husten, Niesen auch durch teils mild erkrankte oder asymptomatisch infizierte Personen kann es zu Ansteckung von Mensch zu Mensch kommen. Deshalb ist es weiterhin erforderlich, die physischen sozialen Kontakte zwischen den Menschen auf ein Minimum zu beschränken.

Vor diesem Hintergrund wird die zuletzt am 27. November 2020 geänderte Corona-Schutz-Verordnung weiterentwickelt, indem die bislang in der Verantwortung der Landkreise und Kreisfreien Städte liegenden verschärfenden Maßnahmen verpflichtend landeseinheitlich vorgegeben werden. Vorgesehen sind eine erweiterte Schließung von Einrichtungen und Angeboten sowie Ausgangsbeschränkungen und zeitlich beschränkte Ausgangssperren. Diese Maßnahmen dienen der Kontaktreduzierung.

Diese Neufassung der Corona-Schutz-Verordnung basiert auf der aktuellen epidemiologischen Entwicklung und berücksichtigt die ständigen Absprachen der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder. Danach können die Länder auch verschärfende Maßnahmen vorsehen, wenn das Infektionsgeschehen dies erfordert.

Als verschärfende Maßnahmen sind insbesondere vorgesehen:

1. Schließung sämtlicher Einrichtungen und Angebote, sofern sie nicht der Sicherung des täglichen Bedarfs sowie der Grundversorgung dienen;
2. landesweite Ausgangsbeschränkung, die das Verlassen der Unterkunft zwischen 6:00 Uhr und 22:00 Uhr nur noch bei Vorliegen triftiger Gründe gestattet;
3. landesweite Ausgangssperre zwischen 22:00 Uhr und 6:00 Uhr unter Nennung der triftigen Gründe für die Ausnahmen bestehen;
4. landesweites Verbot des Alkoholausschanks und -konsums in der Öffentlichkeit;
5. Schließung von Schulen und Kindertageseinrichtungen, abgesehen von einer Notbetreuung;
6. Gewährung des Zutritts für Besucher zu Einrichtungen des Gesundheits- und Sozialwesens für besonders schutzbedürftige Personen wie z.B. Alten- und Pflegeheime nur noch nach erfolgtem negativem Antigentest;
7. Begrenzung der Teilnehmerzahl von Versammlungen auf 200 Personen ab Überschreiten des Inzidenzwertes von 200;
8. Begrenzung der Teilnehmerzahl von Versammlungen auf 10 Personen ab Überschreiten des Inzidenzwertes von 300;

Grundsätzlich bleiben erhalten

1. das allgemeine Gebot, Abstand zu halten und Kontakte zu verringern,
2. bestehende Hygienevorschriften und Vorschriften zur Kontaktnachverfolgung,
3. die Besuchsmöglichkeiten unter Beachtung von Hygienevorschriften und -konzepten in Krankenhäusern und Einrichtungen der Kinder- und Jugendhilfe.

Für die Zeit der Weihnachtsfeiertage vom 23. Dezember 2020 12 Uhr bis 27. Dezember 2020 12 Uhr sind Erleichterungen bei den Kontaktbeschränkungen vorgesehen, die einen Aufenthalt in der Öffentlichkeit und in der eigenen Häuslichkeit von bis zu zehn Personen gestatten.

Vorgesehen sind ebenso Ausnahmen bei der Ausgangssperre zu Heiligabend und in der Silvesternacht.

B. Besonderer Teil

Zu § 1 (Grundsätze)

Zu Absatz 1

Die Vorschrift stellt den Grundsatz auf, dass anlässlich der Corona-Pandemie in allen Lebensbereichen, einschließlich in Arbeitsstätten die physischen und sozialen Kontakte zu anderen Menschen auf ein absolut nötiges Minimum zu reduzieren sind. Festgelegt wird ein Mindestabstand zwischen zwei Personen von 1,5 Metern. Ausgenommen sind Kontakte zu Angehörigen des eigenen Hausstandes. Vorbehalten bleibt die Beachtung weiterer Maßnahmen zur Ansteckungsvermeidung.

Zu Absatz 2

Der Ordnungsgeber appelliert an die Einsicht der Bürgerinnen und Bürger, indem er die dringende Empfehlung ausspricht, regelmäßig Händehygiene zu betreiben und den Hand-Gesicht-Kontakt möglichst zu vermeiden.

Weiterhin soll in geschlossenen Räumlichkeiten regelmäßig gelüftet werden. Darüber hinaus wird zur Verbesserung der Kontaktnachverfolgung der Nutzung der Corona-Warn App des Bundes dringend empfohlen.

Zu Absatz 3

Vor dem Hintergrund der Vereinbarung der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 25. November 2020 zur weiteren Verringerung der Kontakte wird ebenso dringend empfohlen, generell auf Reisen jeglicher Art und auf Besuche – auch von Verwandten, außer aus triftigen Gründen – zu verzichten. Dies gilt auch für Einkäufe. Insbesondere sollen auch bei Vorliegen triftiger Gründe für Reisen, Besuche und Einkäufe die Landes- oder Bundesgrenze möglichst nicht überschritten werden, um eine übergreifende Ausbreitung des Virus zu verhindern.

Zu Absatz 4

Vor dem Hintergrund der Vereinbarung der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 13. Dezember 2020 zur weiteren Verringerung der Kontakte wird ebenso dringend empfohlen, angesichts des anhaltend hohen Infektionsgeschehens Kontakte in den fünf bis sieben Tagen vor Familientreffen zu Weihnachten auf ein absolutes Minimum zu reduzieren.

Zu § 2 (Kontaktbeschränkung, Abstandsregelungen)

Zu Absatz 1

Die Grundregelung des Absatz 1 Satz 1 gestattet den Aufenthalt im öffentlichen und im privaten Raum nur mit Angehörigen des eigenen Hausstands und mit einem weiteren Hausstand sowie mit Partnern und Personen, für die ein Sorge- und Umgangsrecht besteht. Hierbei wird die maximale Personenzahl in der in der Öffentlichkeit - auch aus Gründen eines effektiven Vollzugs - für Ansammlungen auf fünf Personen begrenzt.

Satz 2 nimmt Personen bis zur Vollendung des 14. Lebensjahres von den Obergrenzen aus, damit Familien mit Kindern nicht durch die Obergrenze von Begegnungen mit anderen Familien und Freunden übermäßig beschränkt werden.

Zu Absatz 1a:

Auch während der Weihnachtsfeiertage gilt der Grundsatz des Absatz 1 nach dem Zusammenkünfte des eigenen Hausstandes mit einem weiteren Hausstand mit insgesamt bis zu fünf Personen grundsätzlich zulässig sind.

Nach der Vereinbarung der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 13. Dezember 2020 sollen jedoch auch in diesem besonderen Jahr die Weihnachtstage gemeinsam im engeren Familien- und Verwandtenkreis gefeiert werden können. Angesichts des hohen Infektionsgeschehens soll dies jedoch nur in deutlich kleinerem

Rahmen als sonst üblich möglich sein. In Umsetzung dieser Festlegung können nach Absatz 1a deshalb in der Zeit vom 24. bis 26. Dezember 2020 - anstatt der Zulassung nur eines weiteren Hausstands und der auf 5 Personen begrenzten Gesamtanzahl - abweichend von Absatz 1 auch Zusammenkünfte

- mit 4 über den eigenen Hausstand hinausgehenden Personen,
- zuzüglich Kindern im Alter bis 14 Jahre,

jedoch begrenzt aus dem engsten Familien- und Freundeskreis, also Ehegatten, Lebenspartnern und Partnern einer nichtehelichen Lebensgemeinschaft sowie Verwandten in gerader Linie, Geschwistern, Geschwisterkindern und deren jeweiligen Haushaltsangehörigen sowie Freunde erfolgen. Damit sind auch Zusammenkünfte mit mehr als zwei Hausständen möglich.

Zu Absatz 1b

Bei den gemeinschaftlichen Wohnformen der Eingliederungshilfe und bei Obdachlosenheimen handelt es sich um Angebotsformen, die auf die besonderen Bedürfnisse dieser Personengruppe zugeschnitten sind. Die Bestimmung stellt klar, dass diese Angebotsformen weiterhin zulässig sind.

Zu Absatz 2

Für Einrichtungen und Angebote die nach § 4 nicht verboten sind, wird ein Mindestabstand von 1,5 m verpflichtend vorgeschrieben.

Zu Absatz 3

Beim Besuch von Kindertageseinrichtungen, Schulen und schulischen Veranstaltungen sowie bei Angeboten der Hilfen zur Erziehung nach § 32 und § 34 Achten Buch Sozialgesetzbuch – Kinder- und Jugendhilfe sowie bei der Inobhutnahme von Kindern Jugendlichen nach den §§ 42, 42a SGB des Achten Buches Sozialgesetzbuch ist die Einhaltung des Mindestabstands nicht vorgeschrieben, weil nicht zu erwarten ist, dass Kinder und Jugendliche den Mindestabstand einhalten werden. Dies gilt entsprechend für Aus- und Fortbildungseinrichtungen und sonstige Einrichtungen, die der berufsbezogenen, schulischen oder akademischen Ausbildung dienen. In der Allgemeinverfügung zur Regelung des Betriebs von Einrichtungen der Kindertagesbetreuung und von Schulen im Zusammenhang mit der Bekämpfung der Corona-Pandemie können weitere Schutzmaßnahmen vorgesehen werden.

Die Vorschrift definiert zugleich, dass die Bezeichnung „Einrichtungen der Kindertagesbetreuung“ im Sinne dieser Verordnung sowohl Kindertageseinrichtungen als auch Einrichtungen der Kindertagespflege umfasst.

Zu Absatz 4

Zugunsten der Stellen, die öffentliche Aufgaben wahrnehmen, und von Zusammenkünften, die der Versorgung oder der Gesundheitsfürsorge der Bevölkerung dienen, sowie zugunsten bestimmter systemrelevanter Funktionen enthält Absatz 4 weitere Ausnahmen vom Grundsatz der Kontaktbeschränkung in Absatz 1.

Zu § 2a (Kirchen und Religionsgemeinschaften, Eheschließungen und Beerdigungen)

Zu Absatz 1

Die Vorschrift nimmt Kirchen und Religionsgemeinschaften von der allgemeinen Kontaktbeschränkung nach § 2 Absatz 1 aus. Damit wird klargestellt, dass ihre Zusammenkünfte zum Zwecke der Religionsausübung zulässig sind. Dies gilt auch für Beerdigungen und Eheschließungen, die allerdings auf den engsten Familienkreis mit einer Teilnehmerzahl von nicht mehr als 10 Personen beschränkt bleiben. Der Mindestabstand von 1,5 m ist einzuhalten.

Zu Absatz 2

Die Vorschrift trägt dem kirchlichen Selbstorganisationsrecht Rechnung. Sie werden jedoch verpflichtet, für ihre Zusammenkünfte verbindliche Hygienekonzepte aufzustellen, und diese

jeweils an die besondere Infektionslage anzupassen. Optionsweise wird in diesem Zusammenhang auf die Möglichkeit einer Reduzierung der Teilnehmerzahl, die Dauer der Zusammenkünfte oder auch der Verzicht auf gemeinschaftlichen Gesang oder Onlineangebote ohne anwesende Gemeinde genannt.

Zu § 2b (Ausgangsbeschränkung)

Die Vorschrift sieht zeitlich befristet Ausgangsbeschränkungen in der Zeit zwischen 6:00 Uhr und 22:00 Uhr vor. Das Verlassen der Unterkunft erfordert dann einen triftigen Grund.

Hierbei wird davon ausgegangen, dass die mit den vorhergehenden Sächsischen Corona-Schutz-Verordnungen getroffenen Schutzmaßnahmen nicht zum gewünschten Erfolg führten und damit ohne Ausgangsbeschränkung eine wirksame Eindämmung der Verbreitung der COVID-19-Erkrankung erheblich gefährdet wäre. Ausschlaggebend ist das exponentielle ansteigende Infektionsgeschehen und der mittlerweile auf landesweit durchschnittlich über 300 Neuinfektionen je 100.000 Einwohner innerhalb von sieben Tagen angestiegene Inzidenzwert. Damit besteht grundsätzlich die Gefahr einer Überlastung des Gesundheitswesens und eine konkrete Gefährdung der Gesundheit der Bevölkerung. Im Vergleich dazu fordert das Infektionsschutzgesetzes bereits bei Überschreitung des Schwellenwertes nur von über 50 Neuinfektionen je 100.000 Einwohner innerhalb von sieben Tagen umfassende Schutzmaßnahmen

Die in Satz 2 aufgeführten triftigen Gründe und die damit verbundenen Ausnahmen dienen der Wahrung der Verhältnismäßigkeit. Die Aufzählung beschränkt sich im Wesentlichen auf Wege, die unerlässlich sind für die unmittelbare Gefahrenabwehr und Daseinsvorsorge, sowie für die Berufsausübung, Gesundheitsfürsorge und für die Funktionsfähigkeit von Staat, Einrichtungen und Gesellschaften.

Es ist trotz Ausgangsbeschränkung entsprechend Nummer 9 weiterhin zulässig, Stellen, die nach den geltenden Vorschriften Unterlagen zur Einsichtnahme auszulegen bzw. niederzulegen haben, auch ohne vorherige Terminvereinbarung zur Einsichtnahme aufzusuchen. Dies betrifft beispielsweise Unterlagen zur Aufstellung des kommunalen Haushalts (§ 76 Absatz 1 Satz 3, Absatz 3 Satz 2 der Sächsischen Gemeindeordnung) oder Unterlagen im Planfeststellungsverfahren (§§ 73 Absatz 3 Satz 1, 74 Absatz 4 Satz 2 des Verwaltungsverfahrensgesetzes).

Zu § 2c (Ausgangssperre)

Zu Absatz 1

In Ergänzung zu der in § 2b formulierten Ausgangsbeschränkung regelt die Bestimmung eine erweiterte Ausgangsbeschränkung (Ausgangssperre) für die verbleibende Zeit zwischen 22:00 Uhr und 6:00 Uhr. Diese werden in Satz 2 einzeln aufgeführt.

Zu Absatz 2

Ausgangspunkt für die erweiterte Ausgangsbeschränkung nach Absatz 1 ist der Umstand, dass der 7-Tage-Inzidenzwert im Freistaat Sachsen gegenwärtig landesweit über 200 Infektionen je 100 000 Einwohner liegt. Sinkt der 7-Tage-Inzidenzwert für den Freistaat Sachsen landesweit unter 200 Infektionen je 100 000 Einwohner an fünf Tagen andauernd, können die Landkreise und Kreisfreien Städte zur Wahrung der Verhältnismäßigkeit die in Absatz 1 festgelegte Ausgangssperre aufheben, wenn der 7-Tage-Inzidenzwert den Wert von 200 Infektionen je 100 000 Einwohner an fünf Tagen andauernd auch im jeweiligen Landkreis oder Kreisfreien Stadt unterschreitet und die Ausgangssperre zur Bekämpfung der SARS-CoV-2-Pandemie im Landkreis oder der Kreisfreien Stadt nicht mehr erforderlich ist.

Zu § 2d (Alkoholverbot)

Die SächsCoronaSchVO zielt in ihrer Gesamtheit darauf ab, die Kontaktmöglichkeiten zu begrenzen und damit einer weiteren exponentiellen Ausbreitung des Virus entgegenzutreten. In diesen Zusammenhang ist auch ein umfassendes Verbot des Alkoholausschanks und -konsums in der Öffentlichkeit vorgesehen.

Zu § 3 Mund-Nasenbedeckung

Zu Absatz 1

Entsprechend den Empfehlungen des Robert Koch-Instituts wird die Pflicht zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung (MNB) generell im öffentlichen Raum festgelegt. Der Einsatz von MNB kann dabei andere zentrale Schutzmaßnahmen, wie die Absonderung von Infizierten, die Einhaltung der physischen Distanz von mindestens 1,5 m, von Hustenregeln und Händehygiene, sowie die Notwendigkeit des Lüftens nicht ersetzen, sondern ergänzt diese. Die Pflicht zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung wird damit grundsätzlich auch im Freien vorgeschrieben, allerdings nur dort, wo sich Menschen begegnen.

Die Regelung stellt insbesondere auf Situationen ab, wo der Mindestabstand von 1,5 m zwischen den Menschen situationsbezogen nicht immer eingehalten werden kann. Dabei ist zu berücksichtigen, dass auch dann, wenn grundsätzlich der Mindestabstand, wie zum Beispiel im Freien, eingehalten werden kann, immer damit gerechnet werden muss, dass Menschen unnötig dicht an anderen Menschen vorbeigehen oder stehenbleiben, wogegen man sich auch mit Umsicht kaum vollständig schützen kann, so dass allein das (zusätzliche) Tragen einer Mund-Nasenbedeckung einen wirksameren Infektionsschutz bietet. Anders ist die Situation zum Beispiel in der freien Natur, insbesondere bei dem Spaziergang auf dem frei einsehbaren Feld oder im Wald zu bewerten.

Die Verpflichtung zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung greift dabei nicht unverhältnismäßig in Rechte der betroffenen Personen ein. Hinreichend belastbare Erkenntnisse dafür, dass das Tragen der Mund-Nasenbedeckung geeignet wäre, im Sinne von Artikel 2 Absatz 2 Satz 1 des Grundgesetzes maßgebliche allgemeine Gesundheitsgefahren hervorzurufen, bestehen derzeit nicht.

Zur Wahrung der Verhältnismäßigkeit wurden für einige Bereiche Ausnahmen aufgenommen, für die eine Pflicht zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung nicht als geeignet oder erforderlich angesehen wird. Dies gilt zum Beispiel für Kinder bis zur Vollendung des sechsten Lebensjahres, für Angebote nach § 32 des Achten Buches Sozialgesetzbuch und für Kinder und Personal an Schulen der Primarstufe (Entsprechendes gilt somit erst recht für Einrichtungen der Kindertagesbetreuung) oder für Patienten in Gesundheitseinrichtungen. Die Einzelheiten zu den Ausnahmen werden, soweit nicht bereits selbsterklärend in Absatz 1 beschrieben, in Absatz 2 präzisiert. Sie entfalten, etwa mit Blick auf Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung, praktische Wirksamkeit nur dann, wenn diese Verordnung (oder eine Allgemeinverfügung) nicht ohnehin eine Schließung von Einrichtungen und Angeboten anordnet.

Zu Absatz 2

Ausgenommen von der Verpflichtung zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung sind Menschen mit Behinderung und solche mit gesundheitlichen Einschränkungen. Auch ist es zulässig, im Kontakt mit hörgeschädigten Menschen, die auf das Lesen von Lippenbewegungen angewiesen sind, zeitweilig auf die Mund-Nasenbedeckung zu verzichten.

Zu Absatz 3

Die Bestimmung enthält die notwendige Ausnahme für Kinder bis zur Vollendung des sechsten Lebensjahres aufgrund ihrer eingeschränkten Einsichtsfähigkeit. Weiterhin werden damit besondere Schutzmaßnahmen für das angestellte Personal in den in Abs. 1 Nummer 1 bis 6, 10 und 11 genannten Lebenssituationen ermöglicht. Absatz 3 stellt darüber hinaus klar, dass zum Nachweis der Befreiung von der Tragepflicht die Vorlage eines ärztlichen Attests, das von einer approbierten Ärztin bzw. einem approbierten Arzt ausgestellt worden ist, genügt. Eine gesonderte Begründung der Ärztin bzw. des Arztes ist dabei aus datenschutzrechtlichen Gründen nicht erforderlich. Dem Betroffenen kann nicht zugemutet werden, fremden Personen die Diagnose zu offenbaren, zumal es sich bei diesen Personen nicht um medizinisch geschultes Personal handelt.

Zu Absatz 4

Damit die Befreiung von der Pflicht zur Mund-Nasenbedeckung in Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung nicht immer wieder neu vorgelegt werden muss, sind diese Einrichtungen befugt, die vorgelegte Befreiung aufzubewahren. Die Aufbewahrung darf dabei nur so lange erfolgen, wie das Attest gilt. Zeitlich unbeschränkte Atteste dürfen jedoch längstens bis Ende 2021 aufbewahrt werden.

Klarstellend ist nunmehr auch geregelt, dass die Schule oder Einrichtung der Kindertagesbetreuung eine Kopie des Attests fertigen darf; der Vorlegende hat dies also zu ermöglichen und zu dulden.

Zu § 4 (Schließung von Einrichtungen und Angeboten)

Zu Absatz 1

Die Vorschrift ordnet die grundsätzliche Schließung von Einrichtungen und Angeboten an. Ausgenommen werden lediglich Geschäfte und Märkte des täglichen Bedarfs sowie der Grundversorgung. Satz 2 führt die einschlägigen Geschäfte auf.

Unberührt hiervon bleiben die Auflagen zur Hygiene, zur Steuerung des Zutritts und zur Vermeidung von Warteschlangen. Auf die Begründung zu § 5 Absatz 2 wird verwiesen.

Zu Absatz 2

Mit Rücksicht auf die Regelung in den vorhergehenden Sächsischen Corona-Schutz-Verordnungen listet Absatz 2 klarstellend die Einrichtungen und Angebote auf, deren Betrieb untersagt ist.

Ausgenommen von der Untersagungsverfügung werden jedoch Onlineangebote. Diese werden für zulässig erklärt.

Zu Absatz 3

Absatz 3 stellt klar, dass das Betreten und Arbeiten durch Betreiber, Beschäftigte und Prüfer von dem Verbot nach Absatz 1 und 2 nicht erfasst wird.

Zu § 5 (Einrichtungen, Betriebe und Angebote mit Hygienekonzept und Kontaktdatenerhebung)

Zu Absatz 1

Absatz 1 stellt klar, dass nach § 4 Absatz 1 nicht geschlossene Einrichtungen, Betriebe und Angebote die einschlägigen Hygieneregeln zu beachten und, sofern eine Kontaktdatenerhebung vorgesehen ist, diese durchzuführen haben.

Satz 2 bestimmt ergänzend, dass Hochschulen und die Berufsakademie Sachsen auf Präsenzveranstaltungen verzichten sollen. Ausgenommen sind Labortätigkeiten, Praktika, praktische und künstlerische Ausbildungsabschnitte und Prüfungen.

Zu Absatz 2

Zur Gewährleistung der Grundversorgung und der Daseinsvorsorge für die Bevölkerung bleiben die einschlägigen Geschäfte geöffnet. Hierbei wird an den bislang praktizierten Hygieneregeln und Zugangsbeschränkungen zur Realisierung der notwendigen Abstandsregelung festgehalten.

Die Kontaktreduzierung und die Einhaltung des Abstandsgebots lassen sich im Kontext von Groß-, Einzelhandels- und Ladengeschäften allein durch eine Steuerung des Zutritts zu den Räumlichkeiten der Geschäfte umsetzen. Deshalb wird festgelegt, dass sich in Geschäften mit einer Verkaufsfläche von maximal 800 qm nicht mehr als ein Kunde pro 10 qm aufhalten darf. In Geschäften mit mehr als 800 qm darf sich auf der Verkaufsfläche, die über den Wert von 800qm hinausgeht, nicht mehr als ein Kunde pro weitere 20 qm aufhalten. Die Stufung, mit der eine linear wachsende zulässige Kundenzahl bei wachsender Verkaufsfläche ausgeschlossen wird, berücksichtigt, dass mit steigender Kundenzahl die Gefahr ungewollter Kundenstaus beispielsweise an besonders beliebten Produktregalen und im Eingangs- und Kas-

senbereich unabhängig von der Größe der Verkaufsfläche wächst. Die Abstufung der zulässigen Kundenzahl pro Quadratmeter trägt dazu bei, den Infektionsschutz zu gewährleisten und zugleich größeren Geschäften eine unter dem Gesichtspunkt des Infektionsschutzes vertretbare Nutzung ihrer Verkaufsräume zu ermöglichen. Aufgrund des Umstands, dass eine höhere Kundenanzahl die Gefahr von Kontakten erhöht, ist für Einkaufszentren, deren Anziehungskraft gerade auf der planmäßigen Verbindung einzelner Verkaufsflächen beruht, nicht die Größe einzelner Geschäfte, sondern die Gesamtverkaufsfläche maßgeblich.

Der wirksame Infektionsschutz im Kontext der Groß- und Einzelhandelsgeschäfte und Läden im Innenbereich von Einkaufspassagen und Einkaufszentren muss weiter verhindern, dass sich Infektionsrisiken, die im Innenbereich grundsätzlich höher sind als im Außenbereich, nicht als Folge der Kundensteuerung innerhalb der Geschäfte auf den Bereich vor den Geschäften verlagern. Dem ist durch ein zwischen den Geschäften abgestimmtes Einlassmanagement, das Kontakte durch Schlangenbildungen möglichst verhindert, vorzubeugen.

Die praktische Umsetzung durch geeignete Vorrichtungen oder Verfahren obliegt den jeweiligen Geschäften.

Zu Absatz 3

Absatz 3 gibt verpflichtend für alle geöffneten Einrichtungen, Betriebe und Angebote Hygieneregeln vor. Dies sind, in Abhängigkeit von Einrichtungsart bzw. -angebot:

1. die SARS-CoV-2-Arbeitsschutzstandards des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales,
2. die SARS-CoV-2 Arbeitsschutzregel,
3. dazu vorhandene branchenspezifische Konkretisierungen der Unfallversicherungsträger,
4. einschlägige Empfehlungen des Robert Koch-Instituts zum Infektionsschutz,
5. weitergehende Schutzvorschriften nach der Allgemeinverfügung Anordnung von Hygieneauflagen zur Verhinderung der Verbreitung des Corona-Virus des Staatsministeriums für Soziales und Gesellschaftlichen Zusammenhalt,
6. die Allgemeinverfügung des Sächsischen Staatsministeriums für Soziales und Gesellschaftlichen Zusammenhalt zur Regelung des Betriebs von Einrichtungen der Kindertagesbetreuung und von Schulen im Zusammenhang mit der Bekämpfung der Corona-Pandemie Anwendung.

Zu Absatz 4

Absatz 4 verpflichtet alle geöffneten für den Publikumsverkehr geöffneten Einrichtungen und Angebote sowie alle Betriebe und Geschäfte auf der Grundlage der einzuhaltenden Hygieneregeln ein eigenes Hygienekonzept zu erstellen und umzusetzen. Dieses soll insbesondere

1. die Umsetzung der Abstandsregelung von 1,5 Metern gewährleisten,
2. weitere Hygienemaßnahmen beinhalten und
3. einen Ansprechpartner vor Ort für die Einhaltung und Umsetzung des Hygienekonzeptes, der geltenden Kontaktbeschränkungen und Abstandsregelungen sowie zum Tragen einer Mund-Nasenbedeckung beinhalten.

Zu Absatz 5

Die Unterbringungsbehörden werden verpflichtet, für in Aufnahmeeinrichtungen oder Gemeinschaftsunterkünften für Flüchtlinge untergebrachte oder tätige Personen einrichtungs- und objektabhängige Regelungen in Abstimmung mit den Gesundheitsbehörden zu treffen.

Zu Absatz 6

Eine Erhebung von Kontaktdaten ist ein geeignetes Instrument zur Eindämmung der Ausbreitung von COVID-19. So können die Nutzer besonders schnell darüber informiert werden, wenn sie sich längere Zeit in der Nähe einer Person aufgehalten haben, bei der später eine Infektion mit dem Corona-Virus festgestellt wurde. Die Vorschrift regelt den Zweck der Datenerhebung,

die Art der zu verarbeitenden Daten, sowie Aufbewahrungs- und Übermittlungsmodalitäten in Übereinstimmung mit den geltenden datenschutzrechtlichen Bestimmungen.

Ausnahmen von der Pflicht zur Datenverarbeitung sind für Berufsheimnisträger im Sinne des § 53 der Strafprozessordnung, Groß- und Einzelhandelsgeschäfte, Läden und Verkaufsstände und die Lieferung und Abholung mitnahmefähiger Speisen und Getränke vorgesehen. Begründet sind diese bei den Berufsheimnisträgern durch ihre gesetzlich normierte Vertrauensstellung und bei den Ladengeschäften und Verkaufsstellen durch das praktische Erfordernis des Kundenzugangs und die Grundsatzentscheidung, Ladengeschäften und Verkaufsstellen offen zu halten.

Zu Absatz 7

Eine digitale Erhebung von Kontaktdaten darf keine Zugangsvoraussetzung zu Angeboten, Einrichtungen oder Veranstaltungen sein. Ergänzend ist deshalb eine analoge Erhebung von Kontaktdaten der Besucherin oder des Besuchers und eine barrierefreie Datenerhebung zu ermöglichen. Damit soll eine Bevorzugung bzw. Diskriminierung von (Nicht-) Nutzerinnen und Nutzern digitaler Erfassungsmethoden verhindert werden.

Zu § 5a (Schule und Kindertagesbetreuung)

Zu Absatz 1

Die Regelung ordnet die Schließung der Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung – mit Ausnahme einer Notbetreuung – bis zum 10. Januar 2021 an. Sie wird sich an Schulen im Jahre 2020 und im Jahre 2021 faktisch regelmäßig nur für den kurzen Zeitraum von jeweils einer Woche auswirken, nämlich bis zum Ende des letzten Schultags vor Beginn der Weihnachtsferien und in der ersten Woche nach den Weihnachtsferien. Die aktuelle Entwicklung der Infektionszahlen im Freistaat Sachsen erfordert diese flächendeckende Maßnahme. Durch die Verknüpfung mit den Weihnachtsferien wird erreicht, dass Präsenzunterricht nur in überschaubarem Ausmaß nicht stattfindet.

Geschlossen werden auch Schulinternate. Davon ausgenommen ist das Internat der Palucca-Schule in Dresden aufgrund der engen Verzahnung von Schule und Hochschule sowie angesichts der internationalen Schüler- und Studierendenschaft; diese könnte von einer kurzfristig wirksam werdenden Schließung unzumutbar hart getroffen werden.

Die Schließung umfasst in Anlehnung an § 4 Absatz 3 nicht das Betreten der Einrichtung und Arbeiten durch Betreiber und Beschäftigte. Eine Ausnahme gilt aus wichtigem Grund auch für Dritte, zum Beispiel bei Havarien oder zur Erbringung längerfristig geplanter Handwerkerleistungen. Die Ausnahme aus wichtigem Grund gilt zudem für Prüfer und Auszubildende bei der Durchführung von dringenden Prüfungen der zuständigen Stellen sowie für Fachprüfer, Lehrkräfte, Schülerinnen und Schüler zur Durchführung von staatlichen Abschlussprüfungen. Zulässig sind auch solche Maßnahmen in den ansonsten geschlossenen Einrichtungen, die der Vorbereitung der Präsenzbeschulung in Schulen ab dem 11. Januar 2021 dienen.

Es wird klargestellt, dass die Anordnung häuslicher Lernzeiten nach Maßgabe des Schulrechts zulässig bleibt. Hierfür können unter anderem vom Freistaat Sachsen zur Verfügung gestellte Plattformen wie LernSax verwendet werden. Der damit verbundene „Distanzunterricht“ führt nicht zu unmittelbaren persönlichen Kontakten zwischen Lehrkräften und Schülerinnen und Schülern beziehungsweise zwischen Schülerinnen und Schülern untereinander. Die häusliche Lernzeit kollidiert somit nicht mit dem Ziel der Schulschließung, durch Kontaktminimierung zum Infektionsschutz beizutragen.

Zulässig bleibt der Schulbetrieb in Klinik- und Krankenhausschulen. Er ist regelmäßig in Therapien eingebunden, die nicht unterbrochen werden sollen. Das erforderliche Einvernehmen mit der Leitung der Klinik beziehungsweise des Krankenhauses unterstützt, dass auch den Belangen des Infektionsschutzes Rechnung getragen wird.

Zu Absatz 2

Die Vorschrift regelt, für welche Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung in welchem Zeitraum eine Notbetreuung erlaubt ist. Andere Rechtsgrundlagen (wie § 24 des Achten Buches Sozialgesetzbuch) können zur Folge haben, dass in dem Umfang, in welchem die Notbetreuung nach dieser Verordnung erlaubt ist, sogar ein Anspruch Betroffener auf die Einrichtung der Notbetreuung besteht.

Zu Absatz 3

Geregelt wird, für welche Schülerinnen und Schüler sowie Kinder zu welchen Zeiten eine Notbetreuung eingerichtet werden darf.

Zu Absatz 4

Die Notbetreuung soll grundsätzlich nur zugunsten der Kinder bestimmter Personengruppen, die in besonders wichtigen Infrastruktureinrichtungen tätig sind, vorgehalten werden. Dies ist das Ergebnis einer Abwägung zwischen der Aufrechterhaltung wichtiger Bereiche der Daseinsvorsorge einerseits und einem umfassenden Infektionsschutz mit Kontaktminimierung andererseits:

- Einerseits wird vermieden, dass das Personal dieser Infrastrukturen, die zum Teil selbst wiederum der Pandemiebekämpfung dienen, aufgrund der Notwendigkeit, Kinder zu betreuen, nicht zur Verfügung steht. Dadurch wird ein Beitrag zur fortdauernden Funktionsfähigkeit besonders wichtiger Infrastruktureinrichtungen geleistet und auch die Akzeptanz der Regelung bei der Bevölkerung erhöht.
- Andererseits wird durch die Begrenzung auf Personengruppen, die Beschäftigte in besonders wichtigen Infrastruktureinrichtungen sind, gewährleistet, dass nur eine kleine Zahl von Schülerinnen und Schülern bzw. Kindern in den Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung verbleibt. So wird darauf hingewirkt, dass die meisten Schülerinnen und Schüler bzw. Kinder sich im Zeitraum der Schließung nicht in den Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung aufhalten, damit eine weitgehende Kontaktbegrenzung erreicht wird.

Darüber hinaus wird eine Betreuung von mehrfach- und schwerstmehrfachbehinderten Schülerinnen und Schülern an Grund- und Förderschulen sowie mehrfach- und schwerstmehrfachbehinderten Kindern in Einrichtungen der Kindertagesbetreuung auch unabhängig vom Beruf der Eltern ermöglicht.

Ferner wird eine Notbetreuung in Fällen ermöglicht, in denen das Jugendamt eine andernfalls drohende Kindeswohlgefährdung feststellt.

Durch die Ausgestaltung des Absatzes 4 als „Soll“-Bestimmung wird eine Notbetreuung ausnahmsweise auch in unvorhergesehenen weiteren dringenden Einzelfällen ermöglicht, die in den Anlagen 1 und 2 nicht aufgeführt sind. Selbstverständlich darf diese Ausnahme nicht dazu führen, die mit der Schließung der Schulen und Einrichtungen der Kindertagesbetreuung erstrebte weitreichende Kontaktbegrenzung zu unterlaufen; sie muss daher restriktiv gehandhabt werden.

Die Unterschriften von Arbeitgebern auf dem Formblatt gemäß Anlage 3 können oftmals noch nicht am 14. Dezember 2020 vorliegen. Daher wird es ermöglicht, diese Unterschriften binnen eines Arbeitstages nach der erstmaligen Inanspruchnahme der Notbetreuung nachzureichen.

Zu § 6 (Saisonarbeitskräfte)

In Betrieben, die Saisonarbeitskräfte beschäftigen, ist ein clustermäßiges Auftreten von Neuinfektionen feststellbar. Häufig werden Personen mit unterschiedlichen privaten Umfeldern und unterschiedlichster Herkunft in Gemeinschaftsunterkünften untergebracht, in denen regelmäßig gemeinsame Essens- und Aufenthaltsräume sowie sanitäre Einrichtungen vorgesehen sind. Die dauerhafte Einhaltung des gebotenen Mindestabstands und der Hygieneregeln ist aufgrund der Art der Tätigkeit und der Unterbringung nur schwer umsetzbar. Das birgt ein erhöhtes Risiko für die Ansteckung mit dem Coronavirus. Zur Eindämmung des Infektionsgeschehens ist es geboten, Betriebsinhabern aufzuerlegen, entsprechende Arbeitskräfte erst zu

beschäftigen, wenn diese ein auf einer molekulargenetischen Testung beruhendes ärztliches Zeugnis darüber vorlegen, dass bei ihnen keine Anzeichen für eine Infektion mit Corona-Virus SARS-CoV-2 vorhanden sind. Die Kosten dieser Testung, soweit es sich nicht um kostenlose Tests für Reiserückkehrer handelt, hat der Betriebsinhaber zu tragen.

Zu § 7 (Besuchs- und Betretungsregelungen für Einrichtungen des Gesundheits- und Sozialwesens)

Zu Absatz 1

In den genannten Einrichtungen werden vielfach Personen betreut, die durch eine Infektion mit dem neuen Erreger in besonders schwerer Weise gesundheitlich gefährdet wären. Das Erkrankungs- und Ausfallrisiko des medizinischen Personals, des Pflegepersonals beziehungsweise der pädagogischen Fachkräfte muss auf das nötige Minimum verringert werden, sodass der Betrieb aufrechterhalten werden kann. Aufgrund der aktuellen Entwicklungen und Erkenntnisse sowie im Sinne der Reduzierung der Kontakte und der Unterbrechung potentieller Infektionswege sind bei vulnerablen Gruppen, wie kranken, älteren und pflegebedürftigen Menschen sowie Menschen mit Behinderungen und bei Kindern und Jugendlichen die Besuche unter Einhaltung von Auflagen zu ermöglichen.

Zu Absatz 2

Die Einrichtungen werden verpflichtet, im Rahmen eines Hygieneplanes oder eines eigenständigen Konzepts zum Besuch und nach Bedarf zum Betreten und Verlassen der Einrichtungen Regelungen zu erstellen. Satz 2 regelt Einzelheiten zur inhaltlichen Ausgestaltung.

Der zu erstellende Hygieneplan oder das eigenständige Konzept muss unter Berücksichtigung des jeweiligen Infektionsgeschehens und des Selbstbestimmungsrechts der versorgten Personen verhältnismäßige Regelungen zur Ermöglichung des Betretens durch externe Personen in den Einrichtungen enthalten.

Zu Absatz 3

Zum Schutz der in Absatz 1 genannten besonderen Risikogruppen wird für Besucher verpflichtend ein negativer Antigentest und das Tragen einer Mund-Nasenbedeckung vorgeschrieben. Die Durchführung der Antigentests obliegt den Einrichtungen. Zur Klarstellung werden PCR-Tests als dem Antigentest gleichwertig eingestuft. Ausnahmen zur Sterbebegleitung sind zulässig.

Zu Absatz 4

Auf der Grundlage der Vereinbarung der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 13. Dezember 2020 sieht die Bestimmung eine regelmäßige Testung für die Beschäftigten von Alten- und Pflegeheimen möglichst zweimal wöchentlich vor. Unberührt bleibt die an die übrigen in Absatz 1 gerichtete Empfehlung, den Anspruch auf Testung gemäß der Coronavirus-Testverordnung regelmäßig, möglichst zweimal wöchentlich für die Beschäftigten zu gewährleisten.

Zu Absatz 5

Werkstätten für behinderte Menschen, Angebote anderer Leistungsanbieter nach § 60 Neuntes Buches Sozialgesetzbuch und andere tagesstrukturierende Angebote für Menschen mit Behinderungen dürfen die dort beschäftigten und betreuten Menschen mit Behinderungen nicht betreten.

Ausnahmen gelten für:

1. Menschen mit Behinderungen, die nicht in einer besonderen Wohnform nach § 104 Absatz 3 Satz 3 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch wohnen, wenn deren Betreuung und pflegerische Versorgung, sei es auch nur zeitweise, nicht sichergestellt werden kann;
2. Menschen mit Behinderungen, die Leistungen im Eingangsverfahren und Berufsbildungsbereich gemäß § 57 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch erhalten;

3. Beschäftigte, die für den wirtschaftlichen Betrieb der Werkstatt für behinderte Menschen oder des anderen Anbieters erforderlich sind.

Voraussetzung ist jedoch ein nach § 5 Absatz 3 und 4 einschlägiges Arbeitsschutz- und Hygienekonzept.

Satz 6 bestimmt allgemein für Beschäftigte, die in Einrichtungen nach Absatz 1 Ziffer 2 wohnen, die Abstimmung eines Arbeitsschutz- und Hygienekonzepts mit der Leitung der Wohneinrichtung. Zu regeln im Zusammenhang mit der Rückkehr in die Einrichtung, sind:

1. die hygienischen Anforderungen,
2. die Beförderung,
3. die Arbeitsorganisation, einschließlich einer abgestimmten Testkonzeption.

Zu Absatz 6

Die Vorschrift regelt das Betreten der Einrichtungen für richterliche Anhörungen.

Zu Absatz 7

Die Vorschrift regelt das Betreten der Einrichtungen durch bestimmte Personen und Berufsgruppen.

Zu Absatz 8

Zum Schutz und zur Gewährleistung der einschlägigen Versorgung der Bewohner muss das Betreten durch Mitarbeiter der einschlägigen Aufsichtsbehörden und Kontrollorgane weiterhin möglich sein, ebenso wie ein Betreten durch bestimmte näher aufgelistete Personen und zu im einzelnen aufgelisteten Zwecken. Dazu gehört insbesondere die notwendige medizinische und therapeutische Versorgung der Bewohner.

Zu Absatz 9

Absatz 9 ermächtigt das Staatsministerium für Soziales und Gesellschaftlichen Zusammenhalt zum Erlass von weiteren Regelungen und Hygienevorschriften für den Besuch der in Absatz 1 genannten Einrichtungen durch Allgemeinverfügung. Unberührt bleibt die Möglichkeit der zuständigen Behörden auch in besonders gelagerten Einzelfällen Ausnahmen zu erteilen.

Zu § 8 (Maßnahmen der zuständigen kommunalen Behörden)

Die Vorschrift zielt darauf ab, den Landkreisen Kreisfreien Städten die Möglichkeit einzuräumen, unabhängig von den landeseinheitlichen Vorgaben, im Bedarfsfall auch regional auf die Infektionslage reagieren zu können.

Zu Absatz 1

Mit Absatz 1 sollen die zuständigen kommunalen Behörden in die Lage versetzt werden, abhängig von der aktuellen regionalen Infektionslage auch verschärfende Maßnahmen ergreifen zu können. Klarstellend wird darauf verwiesen, dass diese auch öffentlich bekanntzugeben sind, damit sie gegenüber den Bürgerinnen und Bürgern Rechtswirkung entfalten. Um zu gewährleisten, dass die Maßnahmen verhältnismäßig bleiben, ist eine fortlaufende Überprüfung ihrer Notwendigkeit verpflichtend vorgesehen.

Zu Absatz 2

Absatz 2 räumt den kommunalen Behörden, im Falle eines konkret räumlich begrenzten Absinkens der Infektionszahlen die Befugnis ein, von den Maßnahmen der Verordnung abweichende Regelungen zu treffen.

Zu Absatz 3

Ist der Anstieg der Infektionszahlen in einem Landkreis oder einer kreisfreien Stadt konkret räumlich begrenzt, bleiben die Kommunen wie bisher verpflichtet, auf den jeweiligen Hotspot bezogene begrenzte Maßnahmen zu treffen

Zu § 9 (Versammlungen)

Zu Absatz 1

Unter Berücksichtigung des hohen Schutzgutes der Versammlungsfreiheit werden Versammlungen trotz der hohen Infektionsgefahren durch das Zusammentreffen einer Vielzahl von Menschen nicht generell untersagt. In Anbetracht der exponentiell steigenden Infektionsgeschwindigkeit sind Versammlungen unter freiem Himmel nur noch als ortsfeste Versammlungen unter Begrenzung der Teilnehmerzahl von höchstens 1 000 zulässig. Die Beschränkung auf ortsfeste Versammlungen ist entsprechend der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts als milderer Mittel im Hinblick auf die Durchsetzung von Infektionsschutz grundsätzlich möglich. Gegenüber diesen Einschränkungen hat der Schutz von Leben und Gesundheit einer Vielzahl von Menschen gemäß Artikel 2 Absatz 1 Satz 1 des Grundgesetzes, die angesichts der derzeitigen Entwicklung des Infektionsgeschehens sehr stark gefährdet sind ein höheres Gewicht. Weiterhin werden alle Beteiligten verpflichtet, eine Mund-Nasenbedeckung zu tragen und den Mindestabstand von 1,5 Metern einzuhalten. Die Beschränkung auf ortsfeste Versammlungen dient dem Erfordernis, die geltenden Hygieneregeln (Tragen der Mund-Nasenbedeckung, Einhaltung des Mindestabstands) vor Ort umsetzen und gegebenenfalls kontrollieren zu können.

Zu Absatz 2

Bei der Überschreitung des Inzidenzwertes von 200 werden Versammlungen dahingehend eingeschränkt, dass die Teilnehmerzahl auf 200 Personen beschränkt wird.

Zu Absatz 3

Bei dem Überschreiten des Inzidenzwertes von 300 werden Versammlungen dahingehend eingeschränkt, dass die Teilnehmerzahl auf 10 Personen beschränkt wird.

Zu Absatz 4

Von den Einschränkungen nach den Absätzen 1 bis 3 können Abweichungen durch die jeweilige Versammlungsbehörde festgelegt werden.

Zu Absatz 5

Absatz 5 stellt klar, dass das Versammlungsrecht im Übrigen unberührt bleibt. § 9 ist dementsprechend verfassungskonform auszulegen. So können, wenn kein erhöhtes infektionsschutzrechtliches Risiko besteht, zum Beispiel bei atypischen Aufzügen, wie etwa einem Traktorumzug, Ausnahmen von der Vorgabe einer ortsfesten Versammlung gemacht werden.

Zu § 10 (Sächsischer Landtag)

Satz 1 der Vorschrift weist klarstellend darauf hin, dass diese Verordnung nicht für den Sächsischen Landtag gilt. Die Vorschrift berücksichtigt die Aufgaben und die Stellung des Sächsischen Landtages, die aus dem verfassungsrechtlich verankerten Prinzip der Gewaltenteilung folgen (Artikel 39 Absatz 2 der Sächsischen Verfassung). Ausfluss dieser verfassungsrechtlichen Stellung des Landtages sind das Recht zur autonomen Organisation der eigenen Angelegenheiten (Geschäftsordnungsautonomie nach Artikel 46 Absatz 1 der Sächsischen Verfassung) sowie die Polizeigewalt des Landtagspräsidenten (Artikel 47 Absatz 3 der Sächsischen Verfassung), der zudem Inhaber des Hausrechts in den Liegenschaften des Landtages ist. Diese Vorschriften stehen einer unmittelbaren Geltung dieser Verordnung für den Sächsischen Landtag entgegen. Dem Landtag obliegt es auf der Grundlage seiner Geschäftsordnungsautonomie eigene Regelungen für die in dieser Verordnung geregelten Sachverhalte, zum Beispiel das Tragen einer Mund-Nasenbedeckung im Landtagesgebäude, zu treffen.

Satz 2 verweist darauf, dass die besondere Rechtsstellung des Landtages und seiner Mitglieder auch in Bezug auf die Anwendung dieser Verordnung zum Tragen kommt, wie das verfassungsrechtlich garantierte Recht der Abgeordneten auf Immunität (Artikel 55 Absatz 2 der Sächsischen Verfassung).

Zu § 11 (Vollstreckungshilfe, Ordnungswidrigkeiten)

Zu Absatz 1

Nach der Infektionsschutzgesetz-Zuständigkeitsverordnung sind die Behörden des öffentlichen Gesundheitsdienstes auf der Ebene der Landkreise und Kreisfreien Städte grundsätzlich zuständig für die Umsetzung des Infektionsschutzgesetzes. Absatz 1 stellt klar, dass diese auch zuständig sind für die Durchsetzung von in Eilfällen durch die oberste Landesgesundheitsbehörde wahrgenommene Aufgaben und Befugnisse sowie für die Durchsetzung von Maßnahmen die die oberste Landesgesundheitsbehörde bei einer Betroffenheit von mehreren Landkreisen und Kreisfreien Städten trifft.

Auf die Möglichkeit, die Ortspolizeibehörden in geeigneten Fällen um Vollzugs- und Vollstreckungshilfe zu ersuchen, wird verwiesen.

Zu Absatz 2

Die Vorschrift enthält die notwendigen Tatbestände der zur ahndenden Ordnungswidrigkeiten.

Zu § 12 (Inkrafttreten, Außerkrafttreten)

Die Vorschrift regelt das In- und Außerkrafttreten. Mit Rücksicht auf die Verhältnismäßigkeit und unter Beachtung der Vorgaben gemäß § 28a Absatz 5 Satz 2 des Infektionsschutzgesetzes, wonach die Gültigkeitsdauer auf vier Wochen beschränkt ist, tritt die Verordnung am 10. Januar 2021 außer Kraft.